



บันทึกข้อความ

คู่มือการดำเนินงาน
ส.บ. 9 (อุบลราชธานี)
ครั้งที่รับ 1105
วันที่ 16 มิ.ย. 69

ส่วนราชการ สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๙ (อุบลราชธานี) ส่วนอำนวยการ โทร ๐ ๔๕๓๑ ๑๖๗๗ ต่อ ๑๐๗
ที่ ทส ๐๙๑๙.๑๐๒/๔๗๐๒ วันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการพัฒนากฎหมายเกี่ยวกับแนวทางในการจัดทำและทบทวนกฎหมายลำดับรอง

เรียน ผู้อำนวยการส่วนทุกส่วน
หัวหน้ากลุ่มงานทุกกลุ่มงาน
หัวหน้าศูนย์ทุกศูนย์

สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๙ (อุบลราชธานี) ขอส่งสำเนาหนังสือสำนักแผนงานและสารสนเทศ
ที่ ทส ๐๙๐๕.๒๐๔/ว ๑๑๐๗ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๙ เรื่อง ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย
เกี่ยวกับแนวทางในการจัดทำและทบทวนกฎหมายลำดับรอง มาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการในส่วน
ที่เกี่ยวข้องต่อไป

(นายนิวัฒน์ สงมา)

เจ้าพนักงานป่าไม้อาวุโส รักษาการแทน
ผู้อำนวยการสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๙

เรียน ผอ.ส่วนสารสนเทศ ๑

- เห็นควรเผยแพร่ใน นส. ประชาสัมพันธ์

ที่ www.dnp.go.th

- เรียน ท.เพื่อทราบ

ผู้จัดทำ
(นางสาวพิมพ์พิมพ์ ทนทาน)

- ทบม

ดำเนินการตามเสนาบ

(นายณัฐพร ศรีพรหม)

นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ
หัวหน้าศูนย์สารสนเทศและการสื่อสาร



บันทึกข้อความ

ฝ่ายยุทธศาสตร์และแผน
เลขที่รับ ๒๙๗
วันที่ 15 มิ.ย. 2569
10.02.16

วันที่รับ 12 มิ.ย. 2569
วันที่ 15 มิ.ย. 2569

ส่วนราชการ สำนักแผนงานและสารสนเทศ ส่วนนโยบายและแผน โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๐๗๗๗ ต่อ ๑๒๓๓
ที่ ทส ๐๕๐๕.๒๐๔/ว ๑๑๐๗ วันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการพัฒนากฎหมายเกี่ยวกับแนวทางในการจัดทำและทบทวนกฎหมายลำดับรอง

- เรียน รองอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชทุกท่าน
ผู้ตรวจราชการกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชทุกท่าน
ผู้อำนวยการสำนักทุกสำนัก
ผู้อำนวยการสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑ - ๑๖
ผู้อำนวยการกองทุกกอง
ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ป่า
ผู้อำนวยการสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์สาขาทุกสาขา
ผู้อำนวยการสำนักงานผู้ตรวจราชการกรม
ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารโครงการปลูกป่าและฟื้นฟูป่าต้นน้ำ
ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ผู้อำนวยการศูนย์ควบคุมมาตรฐานการลาดตระเวนเชิงคุณภาพ (SMART PATROL)
หัวหน้ากลุ่มงานจริยธรรม
หัวหน้ากลุ่มตรวจสอบภายใน
หัวหน้ากลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
หัวหน้าศูนย์ราชการสะดวก กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช
ผู้อำนวยการศูนย์ข่าวกรองอาชญากรรมสัตว์ป่า (WILDLIFE CRIME INTELLIGENCE CENTER)
ผู้อำนวยการสำนักงานโครงการป่าไม้เพื่อชีวิต

ส่วนอำนาจการ
เลขที่รับ ๗๕๕
วันที่รับ 15 มิ.ย. 2569
เวลา

4039
15 มิ.ย. 2569

สำนักแผนงานและสารสนเทศ ขอส่งสำเนาหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๐๒๐๗.๘/ว ๑๗๙๗ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๙ นำส่งสำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด้วยที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๘๓ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๙ เรื่อง ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการพัฒนากฎหมายเกี่ยวกับแนวทางในการจัดทำและทบทวนกฎหมายลำดับรอง มาเรียนเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

☒ สอช.	☐ สอช.	☐ สอช.
☐ สอช.	☐ สอช.	☐ สอช.
☐ สอช.	☐ สอช.	☐ สอช.
☐ สอช.	☐ สอช.	☐ สอช.
☐ สอช.	☐ สอช.	☐ สอช.

๑๕ มิ.ย. ๒๕๖๙
(นางสมหญิง ดวงสถาพร)
ผู้เชี่ยวชาญด้านนโยบายและแผน
รักษาการแทนผู้อำนวยการสำนักแผนงานและสารสนเทศ

เรียน ผอ. สบอ.9

- สผส. ส่งข้อเสนอแนะของคณะกรรมการพัฒนา
กฎหมายเกี่ยวกับแนวทางในการจัดทำและทบทวนกฎหมาย
ลำดับรอง

- เห็นควรแจ้งให้ทุกส่วน/กลุ่มงาน/ศูนย์ เพื่อทราบ
และพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

- โปรดพิจารณา/ลงนาม

เนืองพญ
(นางสาวเนืองพญ อามุ)
จระเข้จวนวชิการ

น.ส.
(นางสาวอรุณี นาระนง)
นักวิชาการพัสดุปฏิบัติการ
รักษาการในตำแหน่งหัวหน้างานจัดซื้อจัดจ้าง/๓๓๐๓๖

K
(นายกำพลศักดิ์ วงศ์นารี)
เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน รักษาการในตำแหน่ง
ผู้อำนวยการส่วนอำนวยการ

• ดำเนินการ
• ลงนามแล้ว

ส.ส.ส.
(นายนิวัฒน์ สงมา)
เจ้าพนักงานป่าไม้อาวุโส รักษาการแทน
ผู้อำนวยการสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๕

(๓๓๐ ๒๓๐๓๖)
๓๓๐ ๒๓๐๓๖

ผ่านนโยบายและแผน
รับที่ 2014
วันที่ 1 มิ.ย. 2569
เวลา 13.53 น.

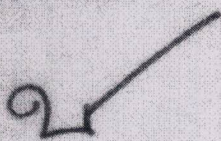
ฝ่ายประสานงานศูนย์รวมสตรี
รับที่ 834
วันที่ 1 มิ.ย. 2569
เวลา 14.03 น.

ที่ ทส ๐๒๐๗.๘/๑๗/๙๗ วันที่ ๙ มิ.ย. ๒๕๖๙

เรียน อธิบดี ทุกกรม ๑๙
เลขาธิการ สผ.
ผอ.รัฐวิสาหกิจ ทุกแห่ง
ผอ.องค์การมหาชน ทุกแห่ง
ผอ.กกม. (สป.ทส.)

เพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติ

ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดเอกสารข้อมูลได้จาก
QR Code ที่ปรากฏท้ายหนังสือฉบับนี้



(นายนิพนธ์ จ่านศิริศักดิ์)

รองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

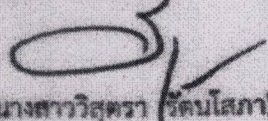
๒ มิ.ย. 2569

รอง ปกท.ทส. (นายประเสริฐ สิริโกวิท)
เลขรับ 5393
วันที่ ๒ มิ.ย. ๒๕๖๙
เวลา 09:42 น.

ที่ ทส ๐๒๐๗.๘/๑๗/๙๗ วันที่ ๒๙ พ.ค. ๒๕๖๙

เรียน ปกท.ทส.

เพื่อโปรดพิจารณา


(นางสาววิสุตวรา รัตนโสภา)

ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน





<https://shorturl.at/d065d>

นร ๐๕๐๕/๑๘๘๓

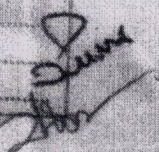
สป.ทส. (กยผ.) อมรรัตน์

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๖๖๖๓

รอง ปกท.ทส. E-mail : cplo.mnre@hotmail.com

ตัวหนังสือในการปฏิบัติงานทรัพยากรธรรมชาติ
เลขรับ 3278 น
วันที่ ๒ มิ.ย. 2569
เวลา 12.๓

กองกฎหมายและนิติการ
เลขรับ 28702
วันที่ ๘ มิ.ย. ๒๕๖๙
เวลา 15.37

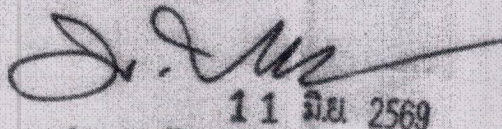


รอง ผอ.
เลขรับ 5329
วันที่ ๙ มิ.ย. ๒๕๖๙
เวลา 12.59 น.

สำนักแผนงานและสารสนเทศ
เลขรับ 5621
วันที่ 11 มิ.ย. 2569
เวลา 10.25 น.

เรียน ผอ.ส่วนนโยบายและแผน

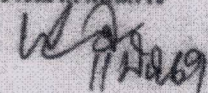
โปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป


11 มิ.ย. 2569

(นายมานัส ปาณน)

ผู้อำนวยการสำนักแผนงานและสารสนเทศ

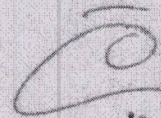
ฝ่ายประสานงานศูนย์รวมสตรี
พิจารณาดำเนินการ


11 มิ.ย. 69

(นางพรรณวิภา เจริญชนโชติ)

ผู้อำนวยการส่วนนโยบายและแผน

นางสมจิณ
แจ้งหน่วยงาน



๑๒ มิ.ย. 69

กองพัฒนาศาสตร์และนวัตวิ
เลขที่ 3931
วันที่ 28 มี.ค. 2569
10.50



สำนักงานปลัดกระทรวง วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เลขที่ 10249 วันที่ 21 มี.ค. 2569 เวลา 12.44	สำนักงานรัฐมนตรี พล. 1642 วันที่ 16 มี.ค. 2569 เวลา 08:58 น.
--	---

ด่วนที่สุด

ที่ พธอ.บค.ค.ว ๑๘๓
เลขที่ 3049
วันที่ 21 มี.ค. 2569
เรื่อง 14.49 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๙

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
เรื่อง ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการพัฒนากฎหมายเกี่ยวกับแนวทางในการจัดทำและทบทวนกฎหมายลำดับรอง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๑๓/๕๖ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๙
ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอเรื่อง ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย
เกี่ยวกับแนวทางในการจัดทำและทบทวนกฎหมายลำดับรอง ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือ
ที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๙ ว่า

รับที่ 812 เวลา 16.31 น.
วันที่ ๒๘ พ.ค. ๒๕๖๙

๑. เห็นชอบข้อเสนอแนะของคณะกรรมการพัฒนากฎหมายเกี่ยวกับแนวทางในการจัดทำ
และทบทวนกฎหมายลำดับรอง ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ และให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ
ถือปฏิบัติโดยทั่วกันต่อไป ทั้งนี้ แนวทางดังกล่าวให้ใช้แก่การตรวจพิจารณาร่างกฎหมายของสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกา การประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎ และการทบทวนกฎกระทรวงตามมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ (เรื่อง การทบทวนปรับปรุงกฎกระทรวงเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน) ด้วย
๒. ให้กระทรวงพลังงาน (กรมธุรกิจพลังงาน) และสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริม
การประกอบธุรกิจประกันภัยนำแนวทางในการจัดทำและทบทวนกฎหมายลำดับรองตามข้อเสนอแนะ
ของคณะกรรมการพัฒนากฎหมายดังกล่าวมาประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย เพื่อแก้ไขปัญหาลดอุปสรรค
ในการประกอบธุรกิจของผู้ประกอบการธุรกิจน้ำมัน ธุรกิจก๊าซปิโตรเลียมเหลว และธุรกิจก๊าซหุงต้มขนาดเล็ก
ที่เกิดจากการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ตามมาตรา ๓๔ (๒)
แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒
โดยเร็วต่อไป

จึงเรียนยืนยันมาและถือปฏิบัติต่อไป

เรียน พล.ท.รมว.

- ☒ เพื่อพิจารณาดำเนินการ
☐ มอบหมายเป็นผู้แทน
☐ เพื่อทราบ
☐

ข้อแสดงความนับถือ

อนันต์

(นางณัฐจรรย์ อนันต์ศิลป์)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๐100/ 1550

๒๑ พ.ค. ๒๕๖๙

(นางรวิพรรณ ภูริเดช)

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

27 พ.ค. 2569

กองพัฒนาศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๔๒ (บริหารการ), ๑๕๓๓ (สายด่วน)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๕๖

www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@soc.go.th

เรียน พล.ท.ส.

รมว.ทส. มีปัญหามอบ พล.ท.ส.

ดำเนินการต่อไป

พล.ต.ต.

(สุรพล บุญมา)

เลขานุการ รมว.ทส.



ที่ นร ๐๙๑๓/๔๖

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๖ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการพัฒนากฎหมายเกี่ยวกับแนวทางในการจัดทำและทบทวน
กฎหมายลำดับรอง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๓๓๘๐
ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔
(๒) หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๑๓/๓๐๘
ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔
(๓) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๗๘๙๔
ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๔
(๔) หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๑๓/๑๒
ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕
(๕) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๙๑๘๑
ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๖
(๖) หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๑๓/๖๐ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๖
(๗) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๔๗๗๕
ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๘
(๘) หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๑๓/๕๐๘
ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๘
(๙) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๖๓๙๖
ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
(๒) สำเนาหนังสือคณะราษฎรไทยแห่งชาติ ค่วนที่สุด ที่ ครช คกพท ๑/๒๕๖๔
ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเสนอเรื่อง ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ
พัฒนากฎหมายเกี่ยวกับแนวทางในการจัดทำและทบทวนกฎหมายลำดับรอง มาเพื่อคณะรัฐมนตรี
พิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง
และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายปกรณ์
นิสิตประพันธ์) กำกับการบริหารราชการ (สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา) ได้เห็นชอบให้นำเรื่อง
ดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) ด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ มาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้รัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น และยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพโดยไม่ชักช้าเพื่อไม่ให้เป็นภาระแก่ประชาชน และมาตรา ๒๕๘ ค. ด้านกฎหมาย (๑) บัญญัติให้มีกลไกให้ดำเนินการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับต่าง ๆ ที่ใช้บังคับอยู่ก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ให้สอดคล้องกับหลักการความมาตรา ๗๗ และพัฒนาให้สอดคล้องกับหลักสากล โดยไม่สร้างภาระแก่ประชาชน เกินความจำเป็น เพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๑.๒ มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติหลักการการจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติให้หน่วยงานของรัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น และยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพ โดยไม่ชักช้าเพื่อไม่ให้เป็นภาระแก่ประชาชน และวรรคห้า ได้บัญญัติให้ความในมาตรา ๕ นี้ใช้บังคับแก่การจัดทำร่างกฎหมายตามที่กำหนดในกฎกระทรวงด้วยโดยอนุโลม ซึ่งต่อมาได้มีการออกกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎหมายที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ พ.ศ. ๒๕๖๕ กำหนดลักษณะของร่างกฎหมายที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ ดังกล่าว ซึ่งรวมถึงการยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพของประชาชนด้วย

๑.๓ ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) ถึง (๓) คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานเร่งรัดพิจารณาทบทวนกฎกระทรวงที่อยู่ในความรับผิดชอบ ให้เหมาะสมแก่กาลปัจจุบันโดยเร็ว โดยให้แก้ไขเพิ่มเติมให้นำวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการยื่นคำขออนุมัติ อนุญาต จดทะเบียน หรือรับแจ้งเป็นหลัก เพื่อลดภาระและอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนและผู้ประกอบการ และให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจสอบแนวทางในการดำเนินการทบทวนกฎกระทรวงฯ เพื่อเป็นแนวปฏิบัติให้ส่วนราชการต่อไป ต่อมา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ แจ้งเวียนกรอบแนวทางการทบทวนกฎกระทรวง ให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐเพื่อดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว รวมทั้งรายงานผลการดำเนินการดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบเมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๔

๑.๔ มาตรา ๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติหลักการการจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนากฎหมาย มีหน้าที่และอำนาจในการเสนอแนะหรือให้ความเห็นแก่คณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการออกกฎกระทรวง การกำหนดแนวทาง หรือการดำเนินการอื่นใดเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ดังนั้น หากคณะกรรมการพัฒนากฎหมายมีข้อเสนอแนะใด ๆ เกี่ยวกับแนวทางในการจัดทำ และทบทวนกฎหมายหรือกฎ จึงต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๔ และโดยที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้รับข้อร้องเรียนจากภาคประชาชนเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคที่เกิดจากกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ซึ่งคณะกรรมการพัฒนากฎหมายได้พิจารณาข้อร้องเรียนดังกล่าวแล้ว เห็นสมควรมีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางในการจัดทำและทบทวนกฎหมายลำดับรองต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณามีมติให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานถือปฏิบัติไปในแนวทางเดียวกันต่อไป

๑.๕ ตามหนังสือที่อ้างถึง (๔) และ (๕) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีหนังสือถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอข้อเสนอแนะของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เกี่ยวกับแนวทางในการจัดทำและทบทวนกฎหมายลำดับรอง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ให้ความเห็นชอบ ต่อมา ได้มีประกาศพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๖ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงมีหนังสือส่งเรื่องดังกล่าวคืนสำนักงานฯ โดยแจ้งว่า หากประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ ขอให้ดำเนินการให้เป็นไปตาม พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๑.๖ ตามหนังสือที่อ้างถึง (๖) และ (๗) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีหนังสือถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอข้อเสนอแนะของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เกี่ยวกับแนวทางในการจัดทำและทบทวนกฎหมายลำดับรอง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ให้ความเห็นชอบอีกครั้ง และต่อมา สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือถึงสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อขอยุติเรื่องที่อยู่ระหว่างการดำเนินการของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และส่งคืนเรื่องที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานฯ เนื่องจากมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๘ โดยหากสำนักงานฯ ประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าว ต่อคณะรัฐมนตรี ขอให้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และให้นำเรื่องเสนอนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับ มอบหมายให้กำกับการบริหารราชการแทนนายกรัฐมนตรีก่อนส่งเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี

๑.๗ ตามหนังสือที่อ้างถึง (๘) และ (๙) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีหนังสือถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอข้อเสนอแนะของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เกี่ยวกับแนวทางในการจัดทำและทบทวนกฎหมายลำดับรอง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ให้ความเห็นชอบอีกครั้ง และต่อมา สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือถึงสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อขอยุติเรื่องที่อยู่ระหว่างการดำเนินการของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และส่งคืนเรื่องที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานฯ เนื่องจากมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๙ โดยหากสำนักงานฯ ประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าว ต่อคณะรัฐมนตรี ขอให้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และให้นำเรื่องเสนอนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับ มอบหมายให้กำกับการบริหารราชการแทนนายกรัฐมนตรีก่อนส่งเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่มาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมาตรา ๕ วรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายฯ บัญญัติให้รัฐพึงจัดให้มีกฎหมายและกฎที่องศาที่จำเป็น และยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายและกฎ ที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการ ประกอบอาชีพ “โดยไม่ชักช้า” เพื่อไม่ให้เป็นการกระทบแก่ประชาชน ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ พัฒนากฎหมายในเรื่องนี้จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อให้การจัดทำร่างกฎ การประเมินผลสัมฤทธิ์ และทบทวนแก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายลำดับรองของหน่วยงาน เป็นไปโดยมีการพิจารณาความเหมาะสม แก่ผู้ประกอบการทุกขนาดอย่างเป็นธรรม โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม

อันจะเป็นการสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย รวมทั้งนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่แถลงต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๙ - ๓๐ เมษายน ๒๕๖๕ เรื่องการปฏิรูปกฎหมาย โดยทบทวนและยกเลิกกฎหมายกฎระเบียบที่เป็นอุปสรรคและสร้างภาระที่ไม่จำเป็นแก่ประชาชนและภาคธุรกิจ จึงเห็นสมควรยืนยันการเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ กลุ่มผู้ประกอบการธุรกิจเกี่ยวกับน้ำมัน ธุรกิจก๊าซปิโตรเลียมเหลว และธุรกิจก๊าซหุงต้มขนาดเล็ก เช่น ร้านบอสดูน สถานีบริการน้ำมัน ร้านจำหน่ายก๊าซหุงต้ม โรงบรรจุก๊าซหุงต้ม รถขนส่งก๊าซปิโตรเลียมเหลว ได้รวบรวมประเด็นปัญหาและอุปสรรคต่อการประกอบธุรกิจที่เกิดจากหลักเกณฑ์ในกฎกระทรวงซึ่งออกตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อเสนอต่อกรมธุรกิจพลังงาน กระทรวงพลังงาน ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการบังคับใช้พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน และคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย โดยสามารถแบ่งประเด็นปัญหาได้เป็น ๒ ลักษณะ ดังนี้

(๑) การกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับมาตรฐานความปลอดภัยในกฎกระทรวง โดยไม่คำนึงถึงศักยภาพหรือความสามารถของผู้ประกอบการในการปฏิบัติตามกฎเกณฑ์ดังกล่าว เช่น

- ข้อ ๗ (๔) แห่งกฎกระทรวงการขนส่งก๊าซปิโตรเลียมเหลว โดยถึงขนส่งก๊าซปิโตรเลียมเหลว พ.ศ. ๒๕๖๔ กำหนดห้ามติดตั้งเครื่องสูบก๊าซปิโตรเลียมเหลวชนิดขับเคลื่อนด้วยมอเตอร์ไฟฟ้าบนรถขนส่งก๊าซชนิดกึ่งพ่วง ซึ่งในปัจจุบันผู้ประกอบการส่วนใหญ่ โดยเฉพาะผู้ประกอบการขนาดเล็ก มักจะติดตั้งเครื่องสูบก๊าซปิโตรเลียมเหลวไว้บนรถขนส่งก๊าซปิโตรเลียมเหลวชนิดกึ่งพ่วง เพื่อให้การบรรจุและจ่ายก๊าซเป็นไปโดยง่าย และประหยัดค่าขนส่งต่อหน่วย การกำหนดหลักเกณฑ์ในลักษณะนี้จึงเพิ่มภาระในการปรับวิธีการดำเนินงานธุรกิจเป็นอย่างมาก โดยเฉพาะต่อผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม

- ข้อ ๓๐ แห่งกฎกระทรวงภาชนะบรรจุก๊าซปิโตรเลียมเหลว พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดขนาดของช่องคนลอด (manhole) สำหรับถังเก็บและจ่ายก๊าซปิโตรเลียมเหลวให้มีเส้นผ่าศูนย์กลางขนาด ๕๐๐ มิลลิเมตร ซึ่งใหญ่กว่าที่ใช้อยู่ก่อนกฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ แม้จะมีบทเฉพาะกาลรองรับให้ผู้ได้รับใบอนุญาตเดิมไม่ต้องปฏิบัติ แต่เมื่อพิจารณาอายุใบอนุญาตประกอบกิจการควบคุมประเภทที่ ๓ ซึ่งมีอายุ ๑ ปี กรณีที่ผู้ประกอบการไม่ได้ต่ออายุใบอนุญาตและต้องขอใบอนุญาตใหม่ก็จะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว ซึ่งสร้างต้นทุนค่าใช้จ่ายให้แก่ผู้ประกอบการในการเปลี่ยนถังเก็บและจ่ายก๊าซปิโตรเลียมเหลวใหม่มากจนเกินความจำเป็น โดยเฉพาะต่อผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม

- การกำหนดให้รถชนิดกึ่งพ่วงจะต้องทำประกันภัยเพิ่มจากประกันภัยของรถหัวลาก ตามข้อ ๕๗ แห่งกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการแจ้งการอนุญาต และอัตราค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการประกอบกิจการน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๕๖ และจะต้องเป็นประกันภัยรถยนต์ภาคสมัครใจที่มีความคุ้มครองความรับผิดชอบต่อบุคคลภายนอก อันเกิดจากการประกอบกิจการ ที่มีจำนวนเงินเอาประกันภัยสำหรับความเสียหายที่เกิดขึ้นต่อครั้ง สำหรับการเสียชีวิต ทุพพลภาพถาวรสิ้นเชิง หรือค่ารักษาพยาบาล และความเสียหายต่อทรัพย์สินของผู้ได้รับความเสียหายไม่น้อยกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท ตามข้อ ๗ แห่งประกาศกระทรวงพลังงาน เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดให้มีการประกันภัยความรับผิดชอบต่อบุคคลภายนอกที่ได้รับ ความเสียหายจากภัยอันเกิดจากการประกอบกิจการควบคุมประเภทที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งนอกจาก

จะเข้าซื้อฉบับกับบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕ แล้ว บริษัทรับประกันภัยยังมักจะจ่ายเบี้ยไม่รับประกันภัยในลักษณะนี้ เนื่องจากการประกันภัยในลักษณะที่กำหนดในกฎหมายมีเงื่อนไขค่อนข้างกว้าง

(๒) การกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการประกอบธุรกิจตามกฎหมายที่ ไม่สอดคล้องกับวิถีการประกอบธุรกิจและสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน เช่น

- กฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องยังไม่ครอบคลุมถึงกลุ่มธุรกิจบอลลูน (Hot Air Balloon) ที่ต้องใช้ถังก๊าซ LPG ลักษณะเฉพาะ ซึ่งไม่ใช่ถังก๊าซสำหรับรถยนต์ หรือถังก๊าซหุงต้ม ทำให้ผู้ประกอบการไม่สามารถนำถังก๊าซของตนไปเติมในสถานีบริการ LPG โรงบรรจุ หรือร้านจำหน่ายก๊าซหุงต้มได้

- การกำหนดคุณสมบัติและการฝึกอบรมผู้ปฏิบัติงานในสถานประกอบการ การน้ำมันเชื้อเพลิง ที่กำหนดในกฎกระทรวงคุณสมบัติและการฝึกอบรมผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๕๘ ไม่สอดคล้องกับความเป็นจริงในการประกอบธุรกิจที่มักจะ ต้องพึ่งพาแรงงานต่างด้าวมากกว่าแรงงานสัญชาติไทย ซึ่งไม่มีคุณสมบัติตามที่กฎกระทรวงกำหนด ประกอบกับลักษณะของงานที่มักจะมีการปรับเปลี่ยนพนักงานบ่อยครั้ง ทำให้ภาระค่าใช้จ่าย ในการอบรมพนักงานใหม่ (ประมาณ ๔,๐๐๐ บาท ต่อคน) และค่าเสียโอกาส (อบรมอย่างน้อย ๒ วัน) สูงจนเกินความจำเป็น

- ในปัจจุบัน ความต้องการใช้ก๊าซปิโตรเลียมเหลวลดน้อยลง ทำให้ รถขนส่งก๊าซ LPG ซึ่งเป็นกิจการควบคุมประเภทที่ ๓ จำนวนหนึ่งไม่มีงานทำสม่ำเสมอ และต้องจอดทิ้งไว้เป็นบางช่วง อย่างไรก็ตาม อายุใบอนุญาตประกอบกิจการประเภทที่ ๓ มีอายุเพียงแค่ ๓ ปี โดยการต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการควบคุมประเภทที่ ๓ มีค่าใช้จ่ายรายปีอย่างน้อย ๓๐,๐๐๐ บาท ต่อปี และการขอใบอนุญาตใหม่มีค่าใช้จ่ายประมาณ ๕๐,๐๐๐ - ๖๐,๐๐๐ บาท ซึ่งเป็นภาระค่าใช้จ่าย จำนวนมากสำหรับผู้ประกอบการในสภาพเศรษฐกิจปัจจุบัน

- การประกาศเพิ่มอัตราสำรองก๊าซปิโตรเลียมเหลวจากร้อยละ ๑ เป็นร้อยละ ๒ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ตามประกาศกรมธุรกิจพลังงาน เรื่อง กำหนดชนิดและอัตรา หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคำนวณปริมาณสำรองน้ำมันเชื้อเพลิง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๔ จะเพิ่มต้นทุนให้แก่ผู้ประกอบการ โดยเฉพาะผู้ประกอบการรายเล็ก อย่างน้อยประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ บาท ต่อเดือน ในการสรรหาและจัดเก็บก๊าซสำรองให้ได้ตามปริมาณที่หน่วยงานกำหนด ซึ่งภาระค่าใช้จ่าย ที่เพิ่มขึ้นนี้ จะถูกส่งผ่านไปยังผู้บริโภคในรูปแบบของราคาก๊าซ LPG ที่เพิ่มสูงขึ้น

๓.๒ ในการประกอบธุรกิจของผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อมให้เป็นไป อย่างถูกต้องตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง อาจได้รับผลกระทบและมีสัดส่วนภาระค่าใช้จ่าย สูงกว่าผู้ประกอบการรายใหญ่ในการปรับตัวตามกฎระเบียบที่เปลี่ยนไป ดังนั้น การกำหนดหลักเกณฑ์ ในกฎหมายลำดับรองโดยไม่คำนึงศักยภาพและความสามารถในการปฏิบัติตามกฎหมายของ ผู้ประกอบการ รวมถึงวิถีการประกอบธุรกิจและสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน จึงเปิดช่องให้เกิดกรณี การทุจริตของพนักงานเจ้าหน้าที่ ซึ่งใช้อำนาจตามมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมัน เชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ ในการเข้าตรวจค้นอาคารสถานที่ และอาจใช้โทษอาญาตามมาตรา ๖๖ และมาตรา ๗๑ แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน ในการข่มขู่ผู้ประกอบการที่ไม่สามารถปฏิบัติตาม หลักเกณฑ์ในกฎหมายได้

ทั้งนี้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๒)

๔. ความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย

คณะกรรมการพัฒนากฎหมายพิจารณาข้อร้องเรียนของภาคประชาชนตามข้อ ๓ แล้วเห็นว่า สาเหตุสำคัญประการหนึ่งที่ทำให้กฎหมายหรือกฎก่อให้เกิดภาระแก่ประชาชนเกินความจำเป็น คือ การกำหนดหลักเกณฑ์หรือข้อกำหนดให้ประชาชนต้องปฏิบัติ โดยกำหนดหลักเกณฑ์ที่ใช้เป็นการทั่วไปในกฎหมายลำดับรอง ในลักษณะ "one size fits all" โดยมีได้คำนึงถึงสภาพการณ์ และข้อเท็จจริงในการประกอบกิจการนั้น ๆ ประกอบกับความแตกต่างของขนาด ลักษณะ ศักยภาพ หรือข้อจำกัดของผู้เกี่ยวข้องและผู้ประกอบการแต่ละกลุ่มที่จะต้องปฏิบัติตามกฎเกณฑ์ดังกล่าว ดังเช่น การกำหนดคุณสมบัติของพนักงานในสถานบริการก๊าซปิโตรเลียมเหลวที่ไม่สอดคล้องกับความเป็นจริงในการว่าจ้างพนักงาน หรือการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับรถขนส่งก๊าซชนิดกึ่งท่ง โดยไม่คำนึงถึงผลกระทบหรือความซ้ำซ้อนของภาระในการปฏิบัติตามกฎหมายอื่น ส่งผลให้กฎเกณฑ์ที่หน่วยงานของรัฐออกมาใช้กำกับดูแลนั้น เป็นกฎเกณฑ์ที่เฉพาะผู้ประกอบการขนาดใหญ่เท่านั้นที่จะสามารถปรับตัวและปฏิบัติตามได้ ในขณะที่ผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อมอาจได้รับผลกระทบและมีสัดส่วนภาระค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติตามกฎเกณฑ์ดังกล่าวสูงกว่าผู้ประกอบการรายใหญ่

ในกรณีเช่นนี้ กฎเกณฑ์ที่หน่วยงานของรัฐออกมาใช้กำกับดูแล อาจกลายเป็นอุปสรรคขัดขวางการประกอบธุรกิจของผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อมจนเกินสมควร ทำให้ผู้ประกอบการรายย่อยอาจไม่สามารถประกอบธุรกิจและจำเป็นต้องเลิกกิจการไป เนื่องจากไม่สามารถปฏิบัติตามมาตรฐานที่กฎหมายกำหนดได้ และในระยะยาวอาจส่งผลกระทบต่อการแข่งขันในตลาด เนื่องจากจะเหลือเพียงผู้ประกอบการรายใหญ่ที่สามารถปฏิบัติตามกฎหมายได้ รวมถึงนำไปสู่ปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่รัฐ ซึ่งใช้อำนาจตามกฎหมายในการข่มขู่ผู้ประกอบการที่อาจมีข้อจำกัดในการปฏิบัติตามกฎหมาย หรือไม่สามารถปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ในกฎหมายได้โดยครบถ้วนหรือภายในระยะเวลาที่กำหนด

ดังนั้น คณะกรรมการพัฒนากฎหมายจึงมีข้อเสนอแนะให้ในการจัดทำกฎกระทรวง หรือกฎหมายลำดับรองอื่นใด นอกจากจะต้องรับฟังความคิดเห็นของผู้ได้รับผลกระทบแล้ว ยังต้องคำนึงถึงสภาพการณ์และข้อเท็จจริงในการประกอบกิจการนั้น ๆ ประกอบกับความแตกต่างของขนาด ลักษณะ ศักยภาพ หรือข้อจำกัดของผู้เกี่ยวข้องและผู้ประกอบการแต่ละกลุ่มที่จะต้องปฏิบัติตามกฎเกณฑ์ดังกล่าว เพื่อเอื้ออำนวยให้ประชาชนอยู่ในฐานะที่สามารถปฏิบัติตามกฎหมายได้โดยชอบ สร้างความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่ายโดยไม่ก่อให้เกิดภาระหรืออุปสรรคต่อการประกอบอาชีพจนเกินจำเป็น และลดช่องทางการทุจริตประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่รัฐ ทั้งนี้ แนวทางดังกล่าวให้ใช้แก่การตรวจพิจารณาร่างกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา การประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎ และการทบทวนกฎกระทรวงตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ด้วย

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

การจัดทำและทบทวนร่างกฎโดยคำนึงความแตกต่างของขนาด ลักษณะ ศักยภาพ และข้อจำกัดของผู้ประกอบการแต่ละขนาดที่ไม่เท่ากัน โดยไม่ใช้การกำหนดกฎเกณฑ์ในลักษณะ "one size fits all" จะส่งผลให้หลักเกณฑ์และข้อกำหนดในกฎหมายลำดับรอง มีความเหมาะสมกับข้อเท็จจริงและสภาพการณ์ในแต่ละกรณี อันจะส่งผลเป็นการลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างความเป็นธรรมในสังคม ปลดปล่อยข้อจำกัดของประชาชน และขจัดการทุจริตประพฤติมิชอบ รวมทั้งส่งเสริมการประกอบธุรกิจของผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ตลอดจนเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศโดยรวม

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้
ไม่มี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า การกำหนดหลักเกณฑ์ตามกฎหมาย โดยคำนึงความแตกต่างของขนาด ลักษณะ ศักยภาพ และข้อจำกัดของผู้ประกอบการแต่ละขนาดที่ไม่เท่ากัน อาจไม่เหมาะสมในทุกกรณี โดยเฉพาะในกรณีการกำกับดูแลในเรื่องเกี่ยวกับการรักษาเสถียรภาพความมั่นคงของเศรษฐกิจ และสังคม และการคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของประชาชนในฐานะผู้บริโภค กรณีควรมีหลักเกณฑ์สำหรับปฏิบัติตามที่เหมือนกัน โดยไม่แบ่งแยกตามขนาดหรือข้อจำกัดของผู้ประกอบการ

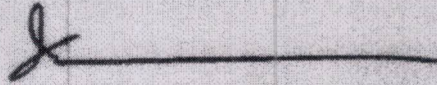
กระทรวงพลังงาน ได้นำเอาแนวทางในการจัดทำและทบทวนกฎหมายลำดับรองดังกล่าวมาประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายในความรับผิดชอบของกรมธุรกิจพลังงานแล้ว และในกรณีที่ผลปรากฏว่า กฎหมายลำดับรองบางฉบับยังมีความจำเป็นต้องคงไว้ กรมธุรกิจพลังงาน จะขอยึดหลักการเดิมในการบังคับใช้กฎหมายต่อไป

๘. ข้อเสนอของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นควรเสนอข้อเสนอแนะของคณะกรรมการพัฒนากฎหมายเกี่ยวกับแนวทางในการจัดทำและทบทวนกฎหมายลำดับรองตามข้อ ๔ มาเพื่อ คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และมอบหมายให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติ โดยทั่วกันต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายณพดล เกียรติคุณ)

รองเลขาธิการ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองพัฒนากฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ ต่อ ๑๐๐๗ (นางสาวใจใส)

www.ocs.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th

สิ่งที่ส่งมาด้วย



สำเนาถูกต้อง

ฉายฉาน

(นางสาวฉายฉาน คำคม)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

15 พ.ค. 69