



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ศูนย์บริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๙ (อุบลราชธานี)

สว.๙ (อุบลราชธานี)

เลขที่รับ 1258

๒ ก.ค. ๖๙

ส่วนราชการ สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๙ (อุบลราชธานี) กลุ่มงานกฎหมาย โทร.๐ ๔๕๓๑ ๑๖๗๗ ต่อ ๑๐๙

ที่ ทส ๐๙๑๙.๙/๕๒๙๐

วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๙

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติ

เรียน ผู้อำนวยการส่วนทุกส่วน
หัวหน้ากลุ่มงานทุกกลุ่มงาน
หัวหน้าศูนย์ทุกศูนย์

สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๙ (อุบลราชธานี) ขอส่งสำเนาหนังสือกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๙๐๓.๒/๑๓๘๖๐ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๙ เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติ ดังนี้ ๑. ร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามนโยบายของรัฐ ด้านที่ดิน ป่าไม้ และทรัพยากรธรรมชาติ พ.ศ. พันตำรวจเอก ทวี สอดส่อง กับคณะเป็นผู้เสนอ (ประธานสภาผู้แทนราษฎรวินิจฉัยว่าไม่เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน) ๒. ร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามนโยบายของรัฐ ด้านที่ดิน ป่าไม้ และทรัพยากรธรรมชาติ พ.ศ. นายเลาฟั้ง บัณฑิตเทอดสกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ (ประธานสภาผู้แทนราษฎรวินิจฉัยว่าไม่เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน) มาเพื่อทราบและประชาสัมพันธ์ให้หน่วยงานในสังกัดร่วมแสดงความคิดเห็นตามประเด็นการรับฟังความคิดเห็นของร่างพระราชบัญญัติจำนวนสองฉบับดังกล่าว พร้อมจัดส่งความเห็นดังกล่าวพร้อมข้อเสนอแนะให้สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๙ (อุบลราชธานี) ภายในวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๙ เพื่อประมวลเรื่องนำเสนออธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชพิจารณา และจัดส่งให้คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายฯ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรต่อไป

(นายพิชัย วัชรวงษ์ใหญ่)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๙

เรียน ทน. ศูนย์บริหารพื้นที่ ๙

- พิจารณาเสนอต่อใน ทส. สว.๙

ทอ ทพ. ดนป ๙ ชบ. ดน

- รวบรวมเพื่อทบทวน

(นางสาวณัฐกานต์ ถนอมเชื้อ)

- ทบทวน

ดำเนินการตามเสก

(นายณัฐพร ศรีพรหม)

นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ

หัวหน้าศูนย์สารสนเทศและการสื่อสาร



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กองนิติการ โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๐๙๙๙๙๙ ต่อ ๑๒๑๓

ที่ ทส ๐๙๐๓.๒/๑ ๓๘ ๖๐

วันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๙

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติ

กลุ่มงานกฎหมาย

เลขที่รับ 1249

วันที่ 29 มิ.ย. 69

เวลา.....

เรียน รองอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ทุกท่าน

ผู้ตรวจราชการกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ทุกท่าน

ผู้อำนวยการสำนักทุกสำนัก

ผู้อำนวยการสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑ - ๑๖

ผู้อำนวยการกองทุกกอง

ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ป่า

ผู้อำนวยการสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์สาขาทุกสาขา

ผู้อำนวยการสำนักงานผู้ตรวจราชการกรม

ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารโครงการปลูกป่าและฟื้นฟูป่าต้นน้ำ

ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

ผู้อำนวยการศูนย์ควบคุมมาตรฐานการลาดตระเวนเชิงคุณภาพ (SMART PATROL)

หัวหน้ากลุ่มงานจริยธรรม

หัวหน้ากลุ่มตรวจสอบภายใน

หัวหน้ากลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

หัวหน้าศูนย์ราชการสะดวก กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

ผู้อำนวยการศูนย์ข่าวกรองอาชญากรรมสัตว์ป่า (WILDLIFE CRIME INTELLIGENCE CENTER)

ผู้อำนวยการสำนักงานโครงการป่าไม้เพื่อชีวิต

หน้าของ ผอ. สบ.9

เลขที่รับ 30 มิ.ย. 2569

วันที่/เวลา 30 มิ.ย. 2569

ส่งคืน/แก้ไข.....

รับคืน.....

ด้วยคณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการร่างกฎหมายฯ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร มีหนังสือ ที่ สผ ๐๐๑๕/ว ๑๐๐ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๙ แจ้งว่า สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามนโยบายของรัฐด้านที่ดิน ป่าไม้ และทรัพยากรธรรมชาติ พ.ศ.ทั้งสองฉบับ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และประกาศสภาผู้แทนราษฎร เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้มีความเกี่ยวข้องหรืออาจส่งผลกระทบกับหน่วยงานที่ท่านสังกัด จึงขอความอนุเคราะห์ให้ความเห็นตามประเด็นการรับฟังความคิดเห็นของร่างกฎหมายฉบับนี้ และจัดส่งความเห็นดังกล่าวพร้อมข้อเสนอแนะให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือ รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่แนบมาพร้อมนี้

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช พิจารณาแล้ว รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า รัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น และยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพโดยไม่ชักช้าเพื่อไม่ให้เป็นภาระแก่ประชาชน และดำเนินการให้ประชาชนเข้าถึงตัวบทกฎหมายต่าง ๆ

ได้โดยสะดวก...

เรียน ผอ. สบอ. ๙

- เพื่อโปรดทราบ

- กรม. อส. ส่งสำเนาหนังสือ ขอความร่วมมือ กรม. สบอ.

ความ คิดเห็น รับ ผ.ร.ย. ดังนี้

๑. รับ ผ.ร.ย. มีโรค-กรรม แก่ผู้ใดไว้กับ กรม. สบอ. จาก

การดำเนินการตามนโยบายของ รัฐ สำนักรับ ผ.ร.ย.

และ กรม. สบอ. ๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ออก กอ. สบอ. ๙

กรม. สบอ. ๙

๒. รับ ผ.ร.ย. มีโรค-กรรม แก่ผู้ใดไว้กับ กรม. สบอ. จาก

การดำเนินการตามนโยบายของ รัฐ สำนักรับ ผ.ร.ย.

๓. กรม. สบอ. ๙ พ.ศ. ๒๕๖๓... ขอแจ้งให้ รับ ผ.ร.ย. สบอ. ๙

กรม. สบอ. ๙

- เน้นการแจ้งเวียน ทุกส่วน กลุ่ม กลุ่ม

เพื่อโปรดทราบ ผ.ร.ย. ๙ ในวงกว้าง รวม ๓๐๐

ความ คิดเห็น ผ.ร.ย. ๙ สบอ. ๙

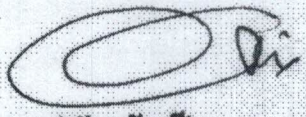
ภายในวันที่ ๓ ก.ค. ๒๕๖๓

- โปรดพิจารณา/ลงนาม

กุลวิธ

(นางสาวกุลวิธ ชื่นตา)

พนักงานรักษา



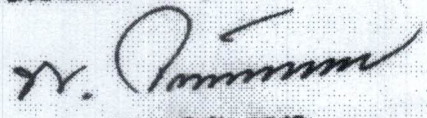
(นายวินัย บัวศรี)

เจ้าพนักงานป่าไม้อาวุโส

ท่าน้ำที่หัวปากสู่งานกฎหมาย

• ดำเนินการ

• ลงนามแล้ว



30 มิ.ย. 2569

(นายพิชัย วัชรวงษ์ใหญ่)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๙

ได้โดยสะดวกและสามารถเข้าใจกฎหมายได้ง่ายเพื่อปฏิบัติตามกฎหมายได้อย่างถูกต้อง วรรคสอง บัญญัติว่า ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น จากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นธรรม... ซึ่งร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบ จากการดำเนินการตามนโยบายของรัฐด้านที่ดิน ป่าไม้ และทรัพยากรธรรมชาติ พ.ศ. (พันตำรวจเอก ทวี สอดส่อง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบ จากการดำเนินการตามนโยบายของรัฐด้านที่ดิน ป่าไม้ และทรัพยากรธรรมชาติ พ.ศ. (นายเลาฟิง บัณฑิตเทอดสกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) มีความเกี่ยวข้องหรืออาจส่งผลกระทบต่อการใช้กฎหมาย ของหน่วยงานภายในกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ จำนวนสองฉบับดังกล่าวเป็นไปอย่างรอบด้านและเป็นธรรม จึงขอให้ท่านพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

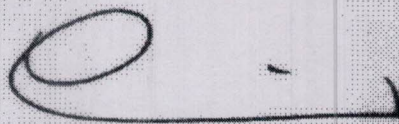
๑. แสดงความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ต่อร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามนโยบายของรัฐด้านที่ดิน ป่าไม้ และทรัพยากรธรรมชาติ พ.ศ. (พันตำรวจเอก ทวี สอดส่อง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามนโยบายของรัฐด้านที่ดิน ป่าไม้ และทรัพยากรธรรมชาติ พ.ศ. (นายเลาฟิง บัณฑิตเทอดสกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ตาม QR Code ที่ปรากฏท้ายหนังสือ คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการร่างกฎหมายฯ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๕/ว ๑๐๐ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๕

๒. แสดงความคิดเห็นตามประเด็นการรับฟังความคิดเห็นของร่างพระราชบัญญัติจำนวน สองฉบับดังกล่าวตามหนังสือคณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก การร่างกฎหมายฯ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๕/ว ๑๐๐ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๕ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง และแจ้งกองนิติการทราบในเบื้องต้นทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Legal.dnpob@gmail.com และจัดส่งความเห็นดังกล่าวพร้อมข้อเสนอแนะให้กองนิติการ ภายในวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕ เพื่อประมวลเรื่อง นำเสนออธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช พิจารณา และจัดส่งให้คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟัง ความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการร่างกฎหมายฯ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

☐ ออช.	☐ สอช.	☒ สกช.
☐ กอช.	☐ สกช.	☐ ศกช.
☐ ลกช.	☐ สกช.	☐ สกช.
☐ ศกช.	☐ กกช.	☐ สกช.
☐ กกช.		

นายก้าพลศักดิ์ วงศ์นารี
หัวหน้าฝ่ายบริหารทั่วไป



(นายอรรถพล เจริญชันษา)
อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

ห้อง รอง ออช.
(นายวีระ ขุนไชยรักษ์)
เลขที่รับ 5066
วันที่ ๑๘ มิ.ย. ๒๕๖๕
เวลา 13.39



กรมอุตุนิยมวิทยา สัตว์ป่า และพันธุ์พืช
เลขที่รับ 31091
วันที่ ๑๘ มิ.ย. ๒๕๖๕
เวลา 14.48 น.

ที่ สผ ๐๐๑๕/ว ๑๐๐

คณะกรรมการขับเคลื่อนการรับฟัง
ความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ
ที่อาจเกิดขึ้นจากการร่างกฎหมายฯ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

กลุ่มงานกฎหมาย
รับที่ 687
วันที่ 22 มิ.ย. 69
เวลา 11.54 น.

กองนิติการ
รับที่ ๕๐๕๖
วันที่ ๒๒ มิ.ย. ๒๕๖๕
เวลา ๑๑:๑๒ น.

๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๕

ห้อง ออช.
เลขที่รับ 5984
วันที่ ๑๘ มิ.ย. ๒๕๖๕
เวลา 16.14 น.

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติ
เรียน อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการดำเนินการ
ตามนโยบายของรัฐบาลที่ตน ป่าไม้ และทรัพยากรธรรมชาติ พ.ศ.
(พันตำรวจเอก ทวี สอดส่อง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) จำนวน ๑ ฉบับ
๒. สำเนาร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการดำเนินการ
ตามนโยบายของรัฐบาลที่ตน ป่าไม้ และทรัพยากรธรรมชาติ พ.ศ.
(นายเลาฟิง บัณฑิตเทอดสกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) จำนวน ๑ ฉบับ
๓. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นและประเด็นการรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๒ ชุด
ด้วยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับ
ร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลที่ตน ป่าไม้
และทรัพยากรธรรมชาติ พ.ศ. ทั้งสองฉบับ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
และประกาศสภาผู้แทนราษฎร เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบ
ที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว
มีความเกี่ยวข้องหรืออาจส่งผลกระทบต่อหน่วยงานที่ท่านสังกัด จึงขอความอนุเคราะห์ท่านให้ความเห็น
ตามประเด็นการรับฟังความคิดเห็นของร่างกฎหมายฉบับนี้ โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย และจัดส่ง
ความเห็นดังกล่าว พร้อมข้อเสนอแนะ ให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับ
หนังสือฉบับนี้

๑๖๖
๑๕ มิ.ย. ๒๕๖๕
ผู้ชำนาญการกองนิติการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

(นายชูพงศ์ นิลสกุล)

(นายวีระ ขุนไชยรักษ์)

รองอธิบดี รักษาการแทน

(นายชูพงศ์ นิลสกุล)

อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการรับฟังความคิดเห็นฯ

กรม/กอง

กรม/กอง

(นายณัฐพงศ์ นิลสกุล) เขียนขึ้นที่
นิติกรชำนาญการพิเศษ
หัวหน้ากลุ่มงานกฎหมาย



สำเนาถูกต้อง

คณะทำงานสนับสนุนการรับฟังความคิดเห็นฯ (นายณัฐพงศ์ นิลสกุล)

โทร. ๐ ๒๒๕๒ ๕๙๐๐ ต่อ ๖๓๑๑, ๐๙ ๐๙๖๑ ๐๓๘๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : section77.5@parliament.go.th

(นางปณิดา สุกุลทอง)

นิติกรชำนาญการพิเศษ

E-mail

ร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามนโยบายของรัฐ
ด้านที่ดิน ป่าไม้ และทรัพยากรธรรมชาติ พ.ศ.

พันตำรวจเอก ทวี สอดส่อง กับคณะ เป็นผู้เสนอ

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรวินิจฉัยว่าไม่เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน)

สำเนาถูกต้อง

265

(นางปณิดา สกฤตทอง)

นิติกรชำนาญการพิเศษ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการดำเนินการ
ตามนโยบายของรัฐด้านที่ดิน ป่าไม้ และทรัพยากรธรรมชาติ
พ.ศ.

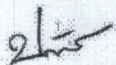
หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการนิรโทษกรรมแก่ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามนโยบาย
ของรัฐด้านที่ดิน ป่าไม้ และทรัพยากรธรรมชาติ

เหตุผล

โดยที่ในการดำเนินนโยบายของรัฐด้านที่ดิน ป่าไม้ และทรัพยากรธรรมชาติ มีการกำหนดพื้นที่
ป่าไม้ซึ่งส่งผลกระทบต่อประชาชนที่อยู่อาศัยหรือทำกินในพื้นที่ป่าไม้นี้ดังกล่าวและมีการดำเนินคดีแก่ประชาชน
เหล่านั้น เพื่อเป็นการคุ้มครองสิทธิและบรรเทาความเดือดร้อนให้กับประชาชน จึงสมควรนิรโทษกรรมให้กับ
ประชาชนดังกล่าว รวมทั้งสามารถสร้างกลไกการขอพิสูจน์สิทธิในที่ดินทำกินให้กับผู้สูจริตที่อยู่ก่อนการประกาศ
เป็นที่ดินของรัฐหรือได้รับการผ่อนผันตามนโยบายของรัฐบาล จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

สำเนาถูกต้อง



(นางปณิดา สุกททอง)
นิติกรชำนาญการพิเศษ

ร่าง
พระราชบัญญัติ
นิรโทษกรรมแก่ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามนโยบายของรัฐ
ด้านที่ดิน ป่าไม้ และทรัพยากรธรรมชาติ
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยการนิรโทษกรรมแก่ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามนโยบายของรัฐด้านที่ดิน ป่าไม้ และทรัพยากรธรรมชาติ

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามนโยบายของรัฐด้านที่ดิน ป่าไม้ และทรัพยากรธรรมชาติ พ.ศ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ พระราชบัญญัตินี้มิให้มีผลนิรโทษกรรมแก่การกระทำผิดเกี่ยวกับการเผาป่า การทำไม้เพื่อการค้า และการเก็บหาแร่ ซึ่งเป็นการทำลายหรือทำให้เสื่อมสภาพป่า นอกเหนือจากบริเวณพื้นที่ป่าไม้ที่ตนอยู่อาศัยหรือทำกิน

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“พื้นที่ป่าไม้” หมายความว่า ป่าตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้ ป่าสงวนแห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติ อุทยานแห่งชาติหรือวนอุทยานตามกฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติหรือเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าหรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่าตามกฎหมายว่าด้วยการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการนิรโทษกรรม

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า หน่วยงานของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

สำเนาถูกต้อง

213
(นางปณิดา สกฤตทอง)
นิติกรชำนาญการพิเศษ

มาตรา ๕ บรรดาการกระทำใด ๆ ของบุคคลซึ่งมีสัญชาติไทยดังต่อไปนี้ ที่ได้กระทำในบริเวณพื้นที่ป่าไม้ที่ตนอยู่อาศัยหรือทำกิน ซึ่งเหตุเกิดตั้งแต่วันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๑ จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๖ อันเป็นความผิดตามมาตรา ๖ รวมทั้งฐานความผิดและบทกำหนดโทษที่เกี่ยวข้องกัน หากการกระทำดังกล่าวเป็นไปเพื่อการดำรงชีพอย่างเป็นปกติธุระ ให้การกระทำนั้นไม่เป็นความผิดและให้ผู้กระทำการนั้นพ้นจากการเป็นผู้กระทำความผิดและไม่ถือว่าเป็นผู้เคยกระทำความผิด รวมถึงพ้นจากความรับผิดทางอาญาทางวินัย และทางปกครอง

(๑) ผู้ที่ได้รับการผ่อนผันตามมาตรการของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ เรื่อง การแก้ไขปัญหาที่ดินในพื้นที่ป่าไม้ และได้มีการกระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ของมาตรการดังกล่าว หรือ

(๒) ผู้ที่มีภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่ในบริเวณพื้นที่ป่าไม้และได้อยู่อาศัยหรือทำกินในพื้นที่ป่าไม้นั้น เพื่อตนเอง ก่อนมีคำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๖/๒๕๕๗ เรื่อง เพื่อบริหารหน่วยงานสำหรับการปราบปราม หยุดยั้งการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ และนโยบายการปฏิบัติงานเป็นการชั่วคราวในสถานการณ์ปัจจุบัน ลงวันที่ ๓๗ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๗ และไม่มีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(ก) มีที่ดินที่ใช้อยู่อาศัยหรือทำกินในพื้นที่ป่าไม้ตั้งแต่ยี่สิบห้าไร่ขึ้นไป

(ข) มีการใช้พื้นที่ป่าไม้เพื่อประกอบธุรกิจโรงแรมตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม ในโรงแรมประเภท ๒ โรงแรมประเภท ๓ หรือโรงแรมประเภท ๔

(ค) มีที่ดินที่ใช้อยู่อาศัยหรือทำกินในพื้นที่ป่าไม้อื่น หรือมีที่ดินที่เป็นกรรมสิทธิ์หรือมีสิทธิครอบครองในที่ดินอื่น

(ง) มีการนำที่ดินในพื้นที่ป่าไม้ไปให้ผู้อื่นเช่าหรือใช้ประโยชน์โดยมีค่าตอบแทน โดยที่ดินมิได้อยู่อาศัยหรือทำกินในพื้นที่ป่าไม้นั้นเอง

มาตรา ๖ ความผิดที่ได้รับนิโทษกรรมตามมาตรา ๕ ได้แก่

(๑) ความผิดตามมาตรา ๙ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน

(๒) ความผิดตามมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป่าไม้ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๓๘

(๓) ความผิดตามมาตรา ๑๖ (๑) (๒) (๓) หรือ (๔) แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔

(๔) ความผิดตามมาตรา ๑๔ (๑) หรือ (๒) แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒

(๕) ความผิดตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๒๘

(๖) ความผิดตามมาตรา ๓๘ วรรคหนึ่ง หรือมาตรา ๔๒ วรรคสอง (๓) แห่งพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕

(๗) ความผิดตามมาตรา ๕๓ วรรคหนึ่ง มาตรา ๕๕ (๒) (๕) หรือ (๖) หรือมาตรา ๖๗ (๒) แห่งพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒

(๘) ความผิดตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕

สำเนาถูกต้อง

25

(นางปณิดา สกุตทอง)

นิติกรชำนาญการพิเศษ

มาตรา ๗ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการนิรโทษกรรม” ประกอบด้วย

(๑) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ

(๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม เป็นรองประธานกรรมการ

(๓) ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นกรรมการ

(๔) ปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นกรรมการ

(๕) เลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เป็นกรรมการ

(๖) นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ

(๗) นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ

(๘) นายกสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ

(๙) ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย ด้านกระบวนการยุติธรรม ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือด้านสิทธิชุมชน โดยความเห็นชอบจากที่ประชุมคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร จำนวนหนึ่งคน ที่ประชุมคณะกรรมการประสานงานพรรคการเมืองฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร จำนวนหนึ่งคน และที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญพิจารณาร่างพินัยญา จำนวนหนึ่งคน เป็นกรรมการ

(๑๐) ปลัดกระทรวงยุติธรรม เป็นกรรมการและเลขานุการ

มาตรา ๘ กรรมการตามมาตรา ๗ (๙) พ้นจากตำแหน่งเมื่อตายหรือลาออก

ในกรณีที่กรรมการตามวรรคหนึ่งพ้นจากตำแหน่ง ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการเท่าที่มีอยู่ และให้ดำเนินการแต่งตั้งกรรมการดังกล่าวเพื่อให้มีกรรมการครบจำนวนตามที่กำหนดภายในสามสิบวันนับจากวันที่กรรมการพ้นจากตำแหน่ง

มาตรา ๙ ให้มีการประชุมคณะกรรมการครั้งแรกภายในหกสิบวันนับตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ

มาตรา ๑๐ ให้คณะกรรมการตามมาตรา ๗ มีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) รับเรื่องร้องขอการนิรโทษกรรมจากผู้ได้รับผลกระทบหรือผู้ที่มีประโยชน์เกี่ยวข้อง โดยคณะกรรมการต้องจัดให้มีช่องทางอำนวยความสะดวกในการร้องขอการนิรโทษกรรม

(๒) เรียกเอกสารหรือบุคคลมาให้ข้อมูลหรือข้อเท็จจริงเพื่อประกอบการวินิจฉัยชี้ขาด

(๓) วินิจฉัยชี้ขาดการได้รับนิรโทษกรรมและการพ้นจากความรับผิดชอบทั้งปวงตามพระราชบัญญัตินี้ ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ

(๔) แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

(๕) ออกระเบียบหรือประกาศเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

(๖) พิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

คำวินิจฉัยชี้ขาดตาม (๓) และ (๖) ให้ถือเป็นที่สุด

สำเนาถูกต้อง

213

(นางปณิดา สุกุลทอง)

นิติกรชำนาญการพิเศษ

มาตรา ๑๑ เมื่อพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับแล้ว ในกรณีที่ได้รับนิรโทษกรรมตามมาตรา ๕ ยังมีได้ถูกฟ้องต่อศาลหรืออยู่ในระหว่างการสอบสวนของพนักงานสอบสวนหรือพนักงานอัยการ ให้พนักงานสอบสวนหรือพนักงานอัยการระงับหรือยุติการสอบสวนหรือการฟ้องคดี แล้วแต่กรณี หากผู้นั้นถูกฟ้องคดีต่อศาลแล้วและคดีอยู่ระหว่างการพิจารณาของศาลใด ให้ศาลนั้นยุติการพิจารณาและจำหน่ายคดีออกจากสารบบความ

คดีใดที่ศาลมีคำพิพากษาให้ลงโทษผู้นั้นก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ให้ถือว่าผู้นั้นไม่เคยต้องคำพิพากษาว่าได้กระทำความผิดนั้น และถ้าผู้นั้นอยู่ระหว่างการรับโทษให้การลงโทษนั้นสิ้นสุดลงและให้ปล่อยตัวผู้นั้นไป

กรณีที่มีการบันทึกประวัติอาชญากรรมของผู้กระทำความผิดหรือมีการบันทึกไว้ในฐานะเป็นประวัติอาชญากรรม ให้ประวัตินั้นเป็นอันสิ้นผลและจะนำประวัติอาชญากรรมนั้นไปใช้กับบุคคลนั้นในทางที่เป็นโทษมิได้ และให้หน่วยงานของรัฐซึ่งมีหน้าที่และอำนาจจัดทำหรือจัดเก็บประวัติอาชญากรรมลบข้อมูลประวัติความผิดทางอาชญากรรม

มาตรา ๑๒ ในกรณีที่การกระทำผิดของผู้ที่ได้รับนิรโทษกรรมตามมาตรา ๕ ก่อให้เกิดความเสียหายทางแพ่งในการกระทำความผิดนั้น ให้การดำเนินคดีทางแพ่งโดยหน่วยงานของรัฐเป็นอันยุติลง และมีให้หน่วยงานของรัฐนั้นฟ้องร้องเพิ่มเติมเกี่ยวกับความเสียหายดังกล่าว

กรณีตามวรรคหนึ่ง ถ้าศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่งให้ผู้ใดชำระค่าเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐ ให้การชดเชยค่าเสียหายหรือการบังคับคดีนั้นเป็นอันยุติลง ทั้งนี้ ไม่กระทบต่อการชำระหนี้หรือการบังคับคดีที่ดำเนินการเสร็จสิ้นไปก่อนแล้ว

มาตรา ๑๓ การนิรโทษกรรมตามพระราชบัญญัตินี้ไม่ก่อให้เกิดสิทธิแก่ผู้ได้รับนิรโทษกรรมในอันที่จะเรียกร้องค่าเสียหาย ค่าทดแทน หรือการเยียวยาใด ๆ ที่สูญหายไปอันเนื่องมาจากการถูกดำเนินคดี เว้นแต่เป็นความเสียหายอันเกิดจากการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบด้วยกฎหมายของเจ้าพนักงาน

มาตรา ๑๔ ให้ผู้ที่ได้รับนิรโทษกรรมตามพระราชบัญญัตินี้ สามารถขอพิสูจน์สิทธิหรือเข้าร่วมมาตรการในการแก้ปัญหาที่ดินของรัฐตามกฎหมายที่มีอยู่ได้ ทั้งนี้ ให้บุคคลดังกล่าวมีสิทธิอยู่อาศัยหรือทำกินอยู่ในที่ดินนั้นเป็นการชั่วคราวระหว่างรอการแก้ปัญหาที่ดินของรัฐตามกฎหมายที่มีอยู่ได้

เพื่อประโยชน์ในการพิสูจน์สิทธิตามวรรคหนึ่งให้มีประสิทธิภาพและรวดเร็ว ให้คณะกรรมการโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีประกาศกำหนดเกณฑ์และวิธีการพิสูจน์สิทธิกรณีดังกล่าว โดยคำนึงถึงความเป็นธรรมและความสืบเนื่องทางประวัติศาสตร์และวัฒนธรรมของชุมชน

มาตรา ๑๕ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

สำเนาถูกต้อง

215

(นางปณิดา สุกุลทอง)

นิติกรชำนาญการพิเศษ

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามนโยบายของรัฐ
ด้านที่ดิน ป่าไม้ และทรัพยากรธรรมชาติ พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามนโยบายของรัฐด้านที่ดิน ป่าไม้ และทรัพยากรธรรมชาติ พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามข้อ ๑๑๐ ของข้อบังคับการประชุมของสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่ในการดำเนินนโยบายของรัฐด้านที่ดิน ป่าไม้ และทรัพยากรธรรมชาติ มีการกำหนดพื้นที่ป่าไม้ซึ่งส่งผลกระทบต่อประชาชนที่ได้อยู่อาศัยหรือทำกินในพื้นที่ป่าไม้นี้ดังกล่าวและมีการดำเนินคดีแก่ประชาชนเหล่านั้น เพื่อเป็นการคุ้มครองสิทธิและบรรเทาความเดือดร้อนให้กับประชาชน จึงสมควรนิรโทษกรรมให้กับประชาชนดังกล่าว รวมทั้งสามารถสร้างกลไกการขอพิสูจน์สิทธิในที่ดินทำกินให้กับผู้สืบทอดที่อยู่ก่อนการประกาศเป็นที่ดินของรัฐหรือได้รับการผ่อนผันตามนโยบายของรัฐบาล จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้มิให้มีผลนิรโทษกรรมแก่การกระทำผิดเกี่ยวกับการเผาป่า การทำไม้เพื่อการค้า และการเก็บหาแร่ ซึ่งเป็นการทำลายหรือทำให้เสื่อมสภาพป่า นอกเหนือจากบริเวณพื้นที่ป่าไม้ที่ตนอยู่อาศัยหรือทำกิน (ร่างมาตรา ๓)

๒.๒ กำหนดนิยามของคำว่า “พื้นที่ป่า” “คณะกรรมการ” และ “หน่วยงานของรัฐ” (ร่างมาตรา ๔)

๒.๓ กำหนดให้บรรดาการกระทำใด ๆ ของบุคคลซึ่งมีสัญชาติไทยที่ได้กระทำตามเงื่อนไข ระยะเวลา อันเป็นความผิดตามมาตรา ๖ รวมทั้งฐานความผิดและบทกำหนดโทษที่เกี่ยวข้องกัน หากการกระทำดังกล่าวเป็นไปเพื่อการดำรงชีพอย่างเป็นปกติธุระ ให้การกระทำนั้นไม่เป็นความผิดและให้ผู้กระทำการนั้นพ้นจากการเป็นผู้กระทำความผิดและไม่ถือว่าเป็นผู้เคยกระทำความผิด รวมถึงพ้นจากความรับผิดทางอาญา ทางวินัย และทางปกครอง (ร่างมาตรา ๕)

๒.๔ กำหนดความผิดที่จะได้รับนิรโทษกรรมตามมาตรา ๕ (ร่างมาตรา ๖)

๒.๕ กำหนดให้มีคณะกรรมการนิรโทษกรรม (ร่างมาตรา ๗)

๒.๖ กำหนดเงื่อนไขการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และระยะเวลาในการดำเนินการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าว (ร่างมาตรา ๘)

๒.๗ กำหนดระยะเวลาการประชุมครั้งแรกของคณะกรรมการนิรโทษกรรม (ร่างมาตรา ๙)

๒.๘ กำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการนิรโทษกรรม (ร่างมาตรา ๑๐)

๒.๙ กำหนดผลของการนิรโทษกรรมตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๑ ถึง มาตรา ๑๓)

สำเนาถูกต้อง

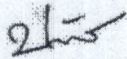
๒๕

(นางปณิดา สกฤตทอง)
นิติกรชำนาญการพิเศษ

๒.๑๐ กำหนดให้ผู้ที่ได้รับนิรโทษกรรมตามพระราชบัญญัตินี้ สามารถขอพิสูจน์สิทธิหรือเข้าร่วมมาตรการในการแก้ปัญหาที่ดินของรัฐตามกลไกของกฎหมายที่มีอยู่ได้ ทั้งนี้ ให้บุคคลดังกล่าวมีสิทธิอยู่อาศัยหรือทำกินอยู่ในที่ดินนั้นเป็นการชั่วคราวระหว่างรอการแก้ปัญหาที่ดินของรัฐตามกลไกของกฎหมายที่มีอยู่ได้ (ร่างมาตรา ๑๔)

๒.๑๑ กำหนดให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๕)

สำเนาถูกต้อง



(นางปณิตา สุกทอง)
นิติกรชำนาญการพิเศษ

ร่าง

พระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามนโยบายของรัฐ
ด้านที่ดิน ป่าไม้ และทรัพยากรธรรมชาติ

นายเลาฟิง บัณฑิตเทิดสกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ
(ประธานสภาผู้แทนราษฎรวินิจฉัยว่าไม่เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน)

สำเนาถูกต้อง

25

(นางปณิดา สกุนทอง)
นิติกรชำนาญการพิเศษ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามนโยบายของรัฐด้านที่ดิน
ป่าไม้ และทรัพยากรธรรมชาติ
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการนิรโทษกรรมแก่ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามนโยบาย
ของรัฐด้านที่ดิน ป่าไม้ และทรัพยากรธรรมชาติ

เหตุผล

โดยที่ได้มีประชาชนได้รับความเสียหายหรือได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามนโยบาย
ของรัฐด้านที่ดิน ป่าไม้ และทรัพยากรธรรมชาติ กรณีประกาศเขตพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติหรือป่าอนุรักษ์ทับที่ดินทำกิน
และที่อยู่อาศัยของประชาชน โดยที่บางส่วนประชาชนได้ครอบครองทำประโยชน์อยู่มาก่อน ทำให้ประชาชน
ที่อยู่ในพื้นที่นั้นกลายเป็นผู้ฝ่าฝืนกฎหมายไป อีกทั้งการประกาศเขตป่าสงวนแห่งชาติหรือป่าอนุรักษ์ที่ครอบคลุม
พื้นที่ดังกล่าว ไม่สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงของสังคมที่มีจำนวนประชากรที่เพิ่มขึ้น เศรษฐกิจมีการขยายตัว
มากขึ้น ทำให้ประชาชนผู้ยากไร้ไม่มีที่ทำกินและที่อยู่อาศัย จึงได้เข้าไปอยู่เขตที่ถูกประกาศเป็นป่า อันนำไปสู่การ
ถูกจับกุมและดำเนินคดีทั้งทางแพ่งและทางอาญา ส่งผลกระทบต่อประชาชนเป็นจำนวนมาก นอกจากนี้ยังมี
ประวัติดอกขบวนการผิดตัว ซึ่งจะก่อให้เกิดเสียสิทธิและโอกาสบางประการ จึงเป็นการสมควรนิรโทษกรรมให้แก่
ประชาชนดังกล่าว รวมทั้งคืนสิทธิในที่ดินทำกินให้กับผู้สุจริตที่อยู่ก่อนการประกาศเป็นที่ดินของรัฐหรือได้รับการ
ผ่อนผันตามนโยบายของรัฐบาล จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

สำเนาถูกต้อง

25

(นางปณิดา สกุลทอง)
นิติกรชำนาญการพิเศษ

ร่าง
พระราชบัญญัติ
นิรโทษกรรมแก่ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามนโยบายของรัฐ
ด้านที่ดิน ป่าไม้ และทรัพยากรธรรมชาติ
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยการนิรโทษกรรมแก่ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามนโยบาย ของรัฐด้านที่ดิน ป่าไม้ และทรัพยากรธรรมชาติ

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามนโยบายของรัฐด้านที่ดิน ป่าไม้ และทรัพยากรธรรมชาติ พ.ศ...."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ พระราชบัญญัตินี้มิให้มีผลนิรโทษกรรมแก่การกระทำผิดเกี่ยวกับการเผาป่า การทำไม้ เพื่อการค้า และการเก็บหาแร่ซึ่งเป็นการทำลายหรือทำให้เสื่อมสภาพป่านอกเหนือจากบริเวณพื้นที่ป่าไม้ที่ตนอยู่อาศัยหรือทำกิน

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

"พื้นที่ป่าไม้" หมายความว่า ป่าตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้ ป่าสงวนแห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติ อุทยานแห่งชาติหรือวนอุทยานตามกฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติ หรือเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าหรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่าตามกฎหมายว่าด้วยการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า

"คณะกรรมการ" หมายความว่า คณะกรรมการนิรโทษกรรม

"หน่วยงานของรัฐ" หมายความว่า หน่วยงานของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

สำเนาถูกต้อง

25

(นางปณิดา สกฤตทอง)

นิติกรชำนาญการพิเศษ

มาตรา ๕ บรรดาการกระทำใด ๆ ของบุคคลซึ่งมีสัญชาติไทยดังต่อไปนี้ ที่ได้กระทำในบริเวณพื้นที่ป่าไม้ที่ตนอยู่อาศัยหรือทำกิน ซึ่งเหตุเกิดตั้งแต่วันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๑ จนถึงวันที่ ๒๐ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ อันเป็นความผิดตามมาตรา ๖ รวมทั้งฐานความผิดและบทกำหนดโทษที่เกี่ยวข้องกัน หากการกระทำดังกล่าวเป็นไปเพื่อการดำรงชีพอย่างเป็นปกติสุข ให้การกระทำนั้นไม่เป็นความผิดและให้ผู้กระทำการนั้นพ้นจากการเป็นผู้กระทำความผิดและไม่ถือว่าเป็นผู้เคยกระทำความผิด รวมถึงพ้นจากความรับผิดทางอาญา ทางวินัย และทางปกครอง

(๑) ผู้ที่ได้รับการผ่อนผันตามมาตรการของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ เรื่อง การแก้ไขปัญหาที่ดินในพื้นที่ป่าไม้ และได้มีการกระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ของมาตรการดังกล่าว หรือ

(๒) ผู้ที่มีภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่ในบริเวณพื้นที่ป่าไม้และได้อยู่อาศัยหรือทำกินในพื้นที่ป่าไม้นั้น เพื่อตนเอง ก่อนมีคำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๖/๒๕๕๗ เรื่อง เพิ่มเติมหน่วยงานสำหรับการปราบปราม หยุดยั้งการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ และนโยบายการปฏิบัติงานเป็นการชั่วคราวในสภาวการณ์ปัจจุบัน ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๕๗ และไม่มีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(ก) มีที่ดินที่ได้อยู่อาศัยหรือทำกินในพื้นที่ป่าไม้ตั้งแต่ยี่สิบห้าไร่ขึ้นไป

(ข) มีการใช้พื้นที่ป่าไม้เพื่อประกอบธุรกิจโรงแรมตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม ในโรงแรมประเภท ๒ โรงแรมประเภท ๓ หรือโรงแรมประเภท ๔

(ค) มีการนำที่ดินในพื้นที่ป่าไม้ไปให้ผู้อื่นเช่าหรือใช้ประโยชน์โดยมีค่าตอบแทน โดยที่ดินมีได้อยู่อาศัยหรือทำกินในพื้นที่ป่าไม้นั้นเอง

มาตรา ๖ ความผิดที่ได้รับนิรโทษกรรมตามมาตรา ๕ ได้แก่

(๑) ความผิดตามมาตรา ๔ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน

(๒) ความผิดตามมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป่าไม้ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๑๘

(๓) ความผิดตามมาตรา ๑๖ (๑) (๒) (๓) หรือ (๔) แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔

(๔) ความผิดตามมาตรา ๑๔ (๑) หรือ (๒) แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒

(๕) ความผิดตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๒๘

(๖) ความผิดตามมาตรา ๓๘ วรรคหนึ่ง หรือมาตรา ๔๖ วรรคสอง (๓) แห่งพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕

(๗) ความผิดตามมาตรา ๕๓ วรรคหนึ่ง มาตรา ๕๕ (๒) (๔) หรือ (๖) หรือมาตรา ๖๗ (๒) แห่งพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒

(๘) ความผิดตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕

สำเนาถูกต้อง

25

(นางปณิดา สกฤตทอง)
นิติกรชำนาญการพิเศษ

มาตรา ๗ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า "คณะกรรมการนิรโทษกรรม" ประกอบด้วย

(๑) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ

(๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม เป็นรองประธานกรรมการ

(๓) ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นกรรมการ

(๔) ปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นกรรมการ

(๕) เลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เป็นกรรมการ

(๖) นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ

(๗) นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ

(๘) นายกสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ

(๙) ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย ด้านกระบวนการยุติธรรม ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือด้านสิทธิชุมชน โดยความเห็นชอบจากที่ประชุมคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร จำนวนหนึ่งคน ที่ประชุมคณะกรรมการประสานงานพรรคการเมืองฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร จำนวนหนึ่งคน และที่ประชุมคณะกรรมการกิจการกฤษฎีกา จำนวนหนึ่งคนเป็นกรรมการ

(๑๐) ปลัดกระทรวงยุติธรรม เป็นกรรมการและเลขานุการ

มาตรา ๘ กรรมการตามมาตรา ๗ (๙) พ้นจากตำแหน่งเมื่อตายหรือลาออก

มาตรา ๙ ให้มีการประชุมคณะกรรมการครั้งแรกภายในหกสิบวันนับตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ

มาตรา ๑๐ ให้คณะกรรมการตามมาตรา ๗ มีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) รับเรื่องร้องขอการนิรโทษกรรมจากผู้ได้รับผลกระทบหรือผู้ที่มีประโยชน์เกี่ยวข้อง โดยคณะกรรมการต้องจัดให้มีช่องทางอำนวยความสะดวกในการร้องขอการนิรโทษกรรม

(๒) เรียกเอกสารหรือบุคคลมาให้ข้อมูลหรือข้อเท็จจริงเพื่อประกอบการวินิจฉัยชี้ขาด

(๓) วินิจฉัยชี้ขาดการได้รับนิรโทษกรรมและการพ้นจากความรับผิดชอบตามที่พระราชบัญญัตินี้ ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ

(๔) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

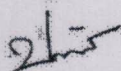
(๕) ออกระเบียบหรือประกาศเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

(๖) พิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ คำวินิจฉัยชี้ขาดตาม (๓) และ (๖) ให้ถือว่าเป็นที่สุด

มาตรา ๑๑ เมื่อพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับแล้ว ในกรณีที่ผู้ได้รับนิรโทษกรรมตามมาตรา ๕ ยังมิได้ถูกฟ้องต่อศาลหรืออยู่ในระหว่างการสอบสวนของพนักงานสอบสวนหรือพนักงานอัยการ ให้พนักงานสอบสวนหรือพนักงานอัยการระงับหรือยุติการสอบสวนหรือการฟ้องคดี แล้วแต่กรณี หากผู้นั้นถูกฟ้องคดีต่อศาลแล้วและคดีอยู่ระหว่างการพิจารณาของศาลใด ให้ศาลนั้นยุติการพิจารณาและจำหน่ายคดีออกจากสารบบความ

คดีที่ศาลมีคำพิพากษาให้ลงโทษผู้นั้นก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ให้ถือว่าผู้นั้นไม่เคยต้องคำพิพากษาว่าได้กระทำความผิดนั้นและถ้าผู้นั้นอยู่ระหว่างการรับโทษให้การลงโทษนั้นสิ้นสุดลงและให้ปล่อยตัวผู้นั้นไป

สำเนาถูกต้อง



(นางปณิดา สุกตอง)

นิติกรชำนาญการพิเศษ

กรณีที่มีการบันทึกประวัติอาชญากรรมของผู้กระทำความผิดหรือมีการบันทึกไว้ในฐานะเป็นประวัติอาชญากรรม ให้ประวัตินั้นเป็นอันสิ้นผลและจะนำประวัติอาชญากรรมนั้นไปใช้ยื่นบุคคลนั้นในทางที่เป็นโทษมิได้ และให้หน่วยงานของรัฐซึ่งมีหน้าที่และอำนาจจัดทำหรือจัดเก็บประวัติอาชญากรรมลบข้อมูลประวัติความผิดทางอาญานั้น

มาตรา ๑๒ ในกรณีที่มีการกระทำผิดของผู้ที่ได้รับนิรโทษกรรมตามมาตรา ๕ ก่อให้เกิดความเสียหายทางแพ่งในการกระทำความผิดนั้น ให้การดำเนินคดีทางแพ่งโดยหน่วยงานของรัฐนั้นเป็นอันยุติลง และมีให้หน่วยงานของรัฐนั้นฟ้องร้องเพิ่มเติมเกี่ยวกับความเสียหายดังกล่าว

กรณีตามวรรคหนึ่งถ้าศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่งให้ผู้ใดชำระค่าเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐ ให้การชดเชยค่าเสียหายหรือการบังคับคดีนั้นเป็นอันยุติลง ทั้งนี้ไม่กระทบต่อการชำระหนี้หรือการบังคับคดีที่ดำเนินการเสร็จสิ้นไปก่อนแล้ว

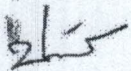
มาตรา ๑๓ การนิรโทษกรรมตามพระราชบัญญัตินี้ไม่ก่อให้เกิดสิทธิแก่ผู้ได้รับนิรโทษกรรมในอันที่จะเรียกร้องค่าเสียหาย ค่าทดแทน หรือการเยียวยาใด ๆ ที่สูญเสียไปอันเนื่องมาจากการถูกดำเนินคดี เว้นแต่เป็นความเสียหายอันเกิดจากการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบด้วยกฎหมายของเจ้าพนักงาน

มาตรา ๑๔ ให้ผู้ที่ได้รับนิรโทษกรรมตามพระราชบัญญัตินี้ สามารถขอพิสูจน์สิทธิหรือเข้าร่วมมาตรการในการแก้ไขปัญหาที่ดินของรัฐตามกฎหมายที่มีอยู่ได้ ทั้งนี้ ให้บุคคลดังกล่าวมีสิทธิอยู่อาศัยหรือทำกินอยู่ในที่ดินนั้นเป็นการชั่วคราวระหว่างรอการแก้ปัญหาที่ดินของรัฐตามกฎหมายที่มีอยู่ได้

เพื่อประโยชน์ในการพิสูจน์สิทธิตามวรรคหนึ่งให้มีประสิทธิภาพและรวดเร็ว คณะกรรมการโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีอาจประกาศกำหนดเกณฑ์และวิธีการพิสูจน์สิทธิกรณีดังกล่าว โดยคำนึงถึงความเป็นธรรมและความสืบเนื่องทางประวัติศาสตร์และวัฒนธรรมของชุมชนนั้น

มาตรา ๑๕ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

สำเนาถูกต้อง



(นางปณิดา สุกตทอง)

นิติกรชำนาญการพิเศษ

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามนโยบายของรัฐ
ด้านที่ดิน ป่าไม้ และทรัพยากรธรรมชาติ พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามนโยบายของรัฐด้านที่ดิน ป่าไม้ และทรัพยากรธรรมชาติ พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามข้อบังคับการประชุมของสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๓๐ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่ผู้มีประชาชนได้รับความเสียหายหรือได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามนโยบายของรัฐด้านที่ดิน ป่าไม้ และทรัพยากรธรรมชาติ กรณีประกาศเขตพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติหรือป่าอนุรักษ์ทับที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยของประชาชน โดยที่บางส่วนประชาชนได้ครอบครองทำประโยชน์อยู่มาก่อน ทำให้ประชาชนที่อยู่ในพื้นที่นั้นกลายเป็นผู้ฝ่าฝืนกฎหมายไป อีกทั้งการประกาศเขตป่าสงวนแห่งชาติหรือป่าอนุรักษ์ที่ครอบคลุมพื้นที่ดังกล่าว ไม่สอดคล้องกับเปลี่ยนแปลงของสังคมที่มีจำนวนประชากรที่เพิ่มขึ้น เศรษฐกิจมีการขยายตัวมากขึ้น ทำให้ประชาชนผู้ยากไร้ไม่มีที่ทำกินและที่อยู่อาศัย จึงได้เข้าไปอยู่เขตที่ถูกประกาศเป็นป่า อันนำไปสู่การถูกจับกุมและดำเนินคดีทั้งทางแพ่งและทางอาญา ส่งผลกระทบต่อประชาชนเป็นจำนวนมาก นอกจากนี้ยังมีประวัติอาชญากรรมติดตัว ซึ่งจะก่อให้เกิดเสียสิทธิและโอกาสบางประการ จึงเป็นการสมควรนิรโทษกรรมให้แก่ประชาชนดังกล่าว รวมทั้งคืนสิทธิในที่ดินทำกินให้กับผู้สุจริตที่อยู่ก่อนการประกาศเป็นที่ดินของรัฐหรือได้รับการผ่อนผันตามนโยบายของรัฐบาล จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

๒.๒ กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้มิให้ผลนิรโทษกรรมแก่การกระทำผิดเกี่ยวกับการเผาป่า การทำไม้เพื่อการค้า และการเก็บหาแร่ซึ่งเป็นการทำลายหรือทำให้เสื่อมสภาพป่านอกเหนือจากบริเวณพื้นที่ป่าไม้ที่ตนอยู่อาศัยหรือทำกิน (ร่างมาตรา ๓)

๒.๓ กำหนดนิยามของคำว่า "พื้นที่ป่า" "คณะกรรมการ" และ "หน่วยงานของรัฐ" (ร่างมาตรา ๔)

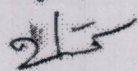
๒.๔ กำหนดการกระทำที่เป็นความผิดและช่วงระยะเวลาที่กระทำความผิดที่ได้รับการนิรโทษกรรม (ร่างมาตรา ๕)

๒.๕ กำหนดฐานความผิดที่ได้รับการนิรโทษกรรม (ร่างมาตรา ๖)

๒.๖ กำหนดให้มีคณะกรรมการนิรโทษกรรม การพ้นจากตำแหน่ง การประชุมคณะกรรมการครั้งแรก หน้าที่และอำนาจ (ร่างมาตรา ๗ ถึง มาตรา ๑๐)

๒.๗ กำหนดผลของการนิรโทษกรรมตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๑ ถึง มาตรา ๑๓)

สำเนาถูกต้อง



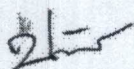
(นางปณิดา สกลทอง)

นิติกรชำนาญการพิเศษ

๒.๘ กำหนดให้ผู้ที่ได้รับนิรโทษกรรมตามพระราชบัญญัตินี้ สามารถขอพิสูจน์สิทธิหรือเข้าร่วมมาตรการในการแก้ไขปัญหาดินของรัฐตามกลไกของกฎหมายที่มีอยู่ได้ ทั้งนี้ ให้บุคคลดังกล่าวมีสิทธิอยู่อาศัยหรือทำกินอยู่ในที่ดินนั้นเป็นการชั่วคราวระหว่างรอการแก้ปัญหาดินของรัฐตามกลไกของกฎหมายที่มีอยู่ได้ (ร่างมาตรา ๓๕)

๒.๙ กำหนดให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๓๕)

สำเนาถูกต้อง



(นางปณิดา สุกุลทอง)
นิติกรชำนาญการพิเศษ

ร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตาม
นโยบายของรัฐด้านที่ดิน ป่าไม้ และทรัพยากรธรรมชาติ พ.ศ.
(พินิจารวจอทวี่ สอดส่อง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

☐ เป็นร่างการเงิน

☒ ไม่เป็นร่างการเงิน

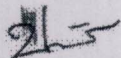
ข้อมูลประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามนโยบายของรัฐ
ด้านที่ดิน ป่าไม้ และทรัพยากรธรรมชาติ พ.ศ. เสนอขึ้นเพื่อให้มีกฎหมายว่าด้วยการนิรโทษกรรมแก่
ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามนโยบายของรัฐด้านที่ดิน ป่าไม้ และทรัพยากรธรรมชาติ
เนื่องจากในการดำเนินนโยบายของรัฐด้านที่ดิน ป่าไม้ และทรัพยากรธรรมชาติ มีการกำหนดพื้นที่ป่าไม้
ซึ่งส่งผลกระทบต่อประชาชนที่ได้อยู่อาศัยหรือทำกินในพื้นที่ป่าไม้ดังกล่าวและมีการดำเนินคดีแก่
ประชาชนเหล่านั้น เพื่อเป็นการคุ้มครองสิทธิและบรรเทาความเดือดร้อนให้กับประชาชน จึงสมควร
นิรโทษกรรมให้กับประชาชนดังกล่าว รวมทั้งสามารถสร้างกลไกการขอพิสูจน์สิทธิในที่ดินทำกินให้กับ
ประชาชนผู้สุจริตที่อยู่อาศัยหรือทำกินในพื้นที่อยู่ก่อนการประกาศเป็นที่ดินของรัฐหรือได้รับการผ่อนผัน
ตามนโยบายของรัฐบาล จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัตินี้มีสาระสำคัญ ดังนี้

1. กำหนดให้มีผลนิรโทษกรรมแก่การกระทำความผิดเกี่ยวกับการเผาป่า การทำไม้เพื่อการค้าและ
การเก็บหาแร่ ซึ่งเป็นการทำลายหรือทำให้เสื่อมสภาพป่า นอกเหนือจากบริเวณพื้นที่ป่าไม้ที่ตนอยู่อาศัย
หรือทำกิน
2. กำหนดนิยามคำว่า “พื้นที่ป่า” “คณะกรรมการ” และ “หน่วยงานของรัฐ”
3. กำหนดให้บรรดาการกระทำใด ๆ ของบุคคลซึ่งมีสัญชาติไทยที่ได้กระทำความผิดตามเงื่อนไขและ
ภายในช่วงเวลาที่กำหนด อันเป็นความผิดตามมาตรา 6 รวมทั้งฐานความผิดและโทษที่เกี่ยวข้องกัน
หากกระทำไปเพื่อการดำรงชีพเป็นปกติธุระ ให้การกระทำนั้นไม่เป็นความผิดและให้ผู้กระทำความผิดพ้นจาก
ความผิดและไม่ถือว่าเป็นผู้เคยกระทำความผิด รวมถึงพ้นจากความรับผิดทางอาญา ทรัพย์สิน และทางปกครอง
4. กำหนดความผิดที่จะได้รับการนิรโทษกรรม กำหนดให้มีคณะกรรมการนิรโทษกรรม กำหนด
เงื่อนไขการพ้นจากตำแหน่งและระยะเวลาในการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ กำหนดระยะเวลาการ
ประชุมครั้งแรก หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการนิรโทษกรรม
5. กำหนดผลของการนิรโทษกรรม กำหนดให้ผู้ที่ได้รับนิรโทษกรรมสามารถขอพิสูจน์สิทธิหรือ
เข้าร่วมมาตรการในการแก้ปัญหาที่ดินของรัฐตามกฎหมายที่มีอยู่ได้ โดยให้บุคคลนั้นมีสิทธิอยู่
อาศัยหรือทำกินในที่ดินนั้นเป็นการชั่วคราวระหว่างรอการแก้ปัญหาที่ดินของรัฐได้
6. กำหนดให้นายรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

สำเนาถูกต้อง



(นางปณิศา สุกตอง)

นิติกรชำนาญการพิเศษ

ผู้ที่เกี่ยวข้อง

1. ผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

- 1) สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม
- 2) กรมที่ดิน
- 3) กรมป่าไม้
- 4) กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช
- 5) กรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม

2. ผู้ที่เกี่ยวข้องโดยอ้อม

- 1) สำนักนายกรัฐมนตรี
- 2) สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- 3) สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
- 4) คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
- 5) คณะกรรมการประสานงานร่วมสภาผู้แทนราษฎร
- 6) คณะกรรมการประสานงานพรรคการเมืองฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร
- 7) คณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา
- 8) สำนักงานศาลยุติธรรม
- 9) สำนักงานศาลปกครอง
- 10) สำนักงานอัยการสูงสุด
- 11) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
- 12) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ
- 13) สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย
- 14) สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย
- 15) สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย

3. ผู้ที่เกี่ยวข้องทั่วไป

ประชาชน

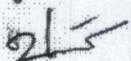
ประเด็นเพื่อรับฟังความคิดเห็น

1. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการมีให้นิรโทษกรรมแก่การกระทำผิดเกี่ยวกับการเผาป่า การทำไม้เพื่อการค้า และการเก็บหาแร่ ซึ่งเป็นการทำลายหรือทำให้เสื่อมสภาพป่า นอกเหนือจาก บริเวณพื้นที่ป่าไม้ที่ตนอยู่อาศัยหรือทำกิน (ร่างมาตรา 3)

2. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดบทนิยามคำว่า “พื้นที่ป่าไม้” “คณะกรรมการ” และ “หน่วยงานของรัฐ” (ร่างมาตรา 4)

3. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้บรรดาการกระทำใด ๆ ของบุคคลซึ่งมีสัญชาติไทย ซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนด ที่ได้กระทำในบริเวณพื้นที่ป่าไม้ที่ตนอยู่อาศัยหรือทำกิน ในช่วงตั้งแต่วันที่ 30 มิถุนายน 2541 จนถึงวันที่ 10 กันยายน 2566 อันเป็นความผิดตามที่ร่างมาตรา 6 กำหนด รวมถึงความผิดที่เกี่ยวข้องกัน หากกระทำไปเพื่อการดำรงชีพเป็นปกติธุระ ให้การ

สำเนาถูกต้อง



(นางปณิดา สุกุลทอง)

กระทำนั้นไม่เป็นความผิดและให้ผู้กระทำการนั้นพ้นจากการเป็นผู้กระทำความผิด และไม่ถือว่าเป็นผู้เคยกระทำความผิด และพ้นจากความรับผิดทางอาญา ทางพินัย และทางปกครอง และกำหนดความผิดที่จะได้รับการนิรโทษกรรม (ร่างมาตรา 5 และร่างมาตรา 6)

4. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการนิรโทษกรรม การพ้นจากตำแหน่ง การประชุมเป็นครั้งแรก และการกำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการนิรโทษกรรมตามร่างพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา 7 ถึงร่างมาตรา 10)

5. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้หน่วยงานต่าง ๆ ในกระบวนการยุติธรรม ดำเนินการเพื่อให้เกิดการนิรโทษกรรมแก่ผู้ที่ได้รับการนิรโทษกรรม เช่น ให้ระงับหรือยุติการสอบสวน หรือการฟ้องคดี ยุติการพิจารณาและจำหน่ายคดี ถือว่าผู้นั้นไม่เคยต้องคำพิพากษาว่าได้กระทำความผิด และปล่อยตัวไป ให้มีการลบข้อมูลประวัติอาชญากรรมหรือให้ข้อมูลสิ้นผลไป (ร่างมาตรา 11)

6. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้การดำเนินคดีทางแพ่งโดยหน่วยงานของรัฐ เป็นอันยุติลง และให้การชดเชยค่าเสียหายหรือการบังคับคดีเป็นอันยุติลง แต่ทั้งนี้ ไม่กระทบต่อการชำระหนี้หรือการบังคับคดีที่ดำเนินการเสร็จสิ้นไปก่อนแล้ว และไม่ก่อให้เกิดสิทธิแก่ผู้ได้รับนิรโทษกรรมที่จะเรียกร้องค่าเสียหาย ค่าทดแทน หรือการเยียวยาใด ๆ ที่สูญเสียไปอันเนื่องมาจากการถูกดำเนินคดี เว้นแต่เป็นความเสียหายที่เกิดจากการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบด้วยกฎหมายของเจ้าพนักงาน (ร่างมาตรา 12 และร่างมาตรา 13)

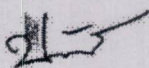
7. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้มีกลไกการขอพิสูจน์สิทธิหรือเข้าร่วมมาตรการในการแก้ปัญหาที่ดินของรัฐตามกลไกของกฎหมายที่มีอยู่ได้ โดยให้บุคคลดังกล่าวมีสิทธิอยู่อาศัยหรือทำกินในที่ดินนั้นเป็นการชั่วคราวระหว่างรอการแก้ปัญหาที่ดินของรัฐได้ (ร่างมาตรา 14)

8. ท่านเห็นว่าการดำเนินนโยบายของรัฐด้านที่ดิน ป่าไม้ และทรัพยากรธรรมชาติตามกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน มีปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ หรือมีผลกระทบต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร และการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้จะสามารถแก้ไขปัญหาและอุปสรรค หรือผลกระทบดังกล่าวได้หรือไม่ เพียงใด

9. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)

หากท่านประสงค์แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม สามารถส่งข้อมูลได้ที่
Section77.5@parliament.go.th

สำเนาถูกต้อง



(นางปณิดา สุกสทอง)

นิติกรชำนาญการพิเศษ

ร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตาม
นโยบายของรัฐด้านที่ดิน ป่าไม้ และทรัพยากรธรรมชาติ พ.ศ.
(นายเลาฟิ่ง บัณฑิตเทอดสกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

☐ เป็นร่างการเงิน

☒ ไม่เป็นร่างการเงิน

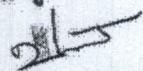
ข้อมูลประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัตินิรโทษกรรมแก่ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามนโยบายของรัฐด้านที่ดิน ป่าไม้ และทรัพยากรธรรมชาติ พ.ศ. เสนอขึ้นเพื่อให้มีกฎหมายว่าด้วยการนิรโทษกรรมแก่ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามนโยบายของรัฐด้านที่ดิน ป่าไม้ และทรัพยากรธรรมชาติ เนื่องจากมีประชาชนได้รับความเสียหายหรือได้รับผลกระทบจากการดำเนินนโยบายดังกล่าว กรณีประกาศเขตพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติหรือป่าอนุรักษ์ทับที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยของประชาชน โดยที่บางส่วนของประชาชนได้ครอบครองทำประโยชน์มาก่อน ทำให้ประชาชนในพื้นที่นั้นกลายเป็นผู้ฝ่าฝืนกฎหมาย อีกทั้งการประกาศเขตพื้นที่ดังกล่าวไม่สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงของสังคมที่มีจำนวนประชากรเพิ่มขึ้นและเศรษฐกิจมีการขยายตัวมากขึ้น ทำให้ประชาชนผู้ยากไร้ไม่มีที่อยู่อาศัยและที่ทำกิน จึงได้เข้าไปอยู่ในเขตที่ถูกประกาศเป็นป่าอันนำไปสู่การถูกจับกุมและดำเนินคดีทั้งทางแพ่งและทางอาญา นอกจากนี้ ยังทำให้ประชาชนมีประวัติอาชญากรรมติดตัว ซึ่งทำให้เสียสิทธิและโอกาสบางประการ จึงสมควรนิรโทษกรรมให้แก่ประชาชนดังกล่าว รวมทั้งคืนสิทธิในที่ดินทำกินให้กับผู้สุจริตที่อยู่มาก่อนการประกาศเป็นที่ดินของรัฐหรือได้รับการผ่อนผันตามนโยบายของรัฐบาล จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัตินี้มีสาระสำคัญ ดังนี้

1. กำหนดให้มีผลนิรโทษกรรมแก่การกระทำความผิดเกี่ยวกับการเผาป่า การทำไม้เพื่อการค้าและการเก็บหาแร่ ซึ่งเป็นการทำลายหรือทำให้เสื่อมสภาพป่า นอกเหนือจากบริเวณพื้นที่ป่าไม้ที่ตนอยู่อาศัยหรือทำกิน
2. กำหนดนิยามคำว่า “พื้นที่ป่า” “คณะกรรมการ” และ “หน่วยงานของรัฐ”
3. กำหนดการกระทำที่เป็นความผิดและช่วงระยะเวลาที่กระทำความผิดที่ได้รับการนิรโทษกรรม
4. กำหนดฐานความผิดที่จะได้รับการนิรโทษกรรม กำหนดให้มีคณะกรรมการนิรโทษกรรม การพ้นจากตำแหน่ง การประชุมคณะกรรมการครั้งแรก หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการนิรโทษกรรม
5. กำหนดผลของการนิรโทษกรรม กำหนดให้ผู้ได้รับนิรโทษกรรมสามารถขอพิสูจน์สิทธิหรือเข้าร่วมมาตรการในการแก้ปัญหาที่ดินของรัฐตามกฎหมายที่มีอยู่ได้ โดยให้บุคคลนั้นมีสิทธิอยู่อาศัยหรือทำกินในที่ดินนั้นเป็นการชั่วคราวระหว่างรอการแก้ปัญหาที่ดินของรัฐได้
6. กำหนดให้นายรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

สำเนาถูกต้อง



(นางปณิดา สุกตทอง)
นิติกรชำนาญการพิเศษ

ผู้ที่เกี่ยวข้อง

1. ผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

- 1) สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม
- 2) กรมที่ดิน
- 3) กรมป่าไม้
- 4) กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช
- 5) กรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม

2. ผู้ที่เกี่ยวข้องโดยอ้อม

- 1) สำนักนายกรัฐมนตรี
- 2) สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- 3) สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
- 4) คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
- 5) คณะกรรมการประสานงานร่วมสภาผู้แทนราษฎร
- 6) คณะกรรมการประสานงานพรรคการเมืองฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร
- 7) คณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการวุฒิสภา
- 8) สำนักงานศาลยุติธรรม
- 9) สำนักงานศาลปกครอง
- 10) สำนักงานอัยการสูงสุด
- 11) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
- 12) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ
- 13) สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย
- 14) สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย
- 15) สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย

3. ผู้ที่เกี่ยวข้องทั่วไป

ประชาชน

ประเด็นเพื่อรับฟังความคิดเห็น

1. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการมีให้นิรโทษกรรมแก่การกระทำผิดเกี่ยวกับการเผาป่า การทำไม้เพื่อการค้า และการเก็บหาแร่ ซึ่งเป็นการทำลายหรือทำให้เสื่อมสภาพป่า นอกเหนือจาก บริเวณพื้นที่ป่าไม้ที่ตนอยู่อาศัยหรือทำกิน (ร่างมาตรา 3)

2. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดบทนิยามคำว่า “พื้นที่ป่าไม้” “คณะกรรมการ” และ “หน่วยงานของรัฐ” (ร่างมาตรา 4)

3. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้บรรดาการกระทำใด ๆ ของบุคคลซึ่งมีสัญชาติไทย ซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนด ที่ได้กระทำในบริเวณพื้นที่ป่าไม้ที่ตนอยู่อาศัยหรือทำกิน ในช่วงตั้งแต่วันที่ 30 มิถุนายน 2541 จนถึงวันที่ 20 มีนาคม 2566 อันเป็นความผิดตามที่ร่างมาตรา 6 กำหนด รวมถึงความผิดที่เกี่ยวข้องกัน หากกระทำไปเพื่อการดำรงชีพเป็นปกติธุระ ให้การ

สำเนาถูกต้อง

๒๕

(นางปณิดา สกฤตทอง)

ผู้ตรวจราชการพิเศษ

กระทำนั้นไม่เป็นความผิดและให้ผู้กระทำการนั้นพ้นจากการเป็นผู้กระทำความผิด และไม่ถือว่าเป็นผู้เคยกระทำความผิด และพ้นจากความรับผิดทางอาญา ทางพินัย และทางปกครอง และกำหนดความผิดที่จะได้รับการนิรโทษกรรม (ร่างมาตรา 5 และร่างมาตรา 6)

4. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการนิรโทษกรรม การพ้นจากตำแหน่ง การประชุมเป็นครั้งแรก และการกำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการนิรโทษกรรมตามร่างพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา 7 ถึงร่างมาตรา 10)

5. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้หน่วยงานต่าง ๆ ในกระบวนการยุติธรรม ดำเนินการเพื่อให้เกิดการนิรโทษกรรมแก่ผู้ที่ได้รับการนิรโทษกรรม เช่น ให้ระงับหรือยุติการสอบสวน หรือการฟ้องคดี ยุติการพิจารณาและจำคุกคดี ถือว่าผู้นั้นไม่เคยต้องคำพิพากษาว่าได้กระทำความผิด และปล่อยตัวไป ให้มีการลบข้อมูลประวัติอาชญากรรมหรือให้ข้อมูลสิ้นผลไป (ร่างมาตรา 11)

6. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้การดำเนินคดีทางแพ่งโดยหน่วยงานของรัฐ เป็นอันยุติลง และให้การชดเชยค่าเสียหายหรือการบังคับคดีเป็นอันยุติลง แต่ทั้งนี้ ไม่กระทบต่อการชำระหนี้หรือการบังคับคดีที่ดำเนินการเสร็จสิ้นไปก่อนแล้ว และไม่ก่อให้เกิดสิทธิแก่ผู้ได้รับนิรโทษกรรมที่จะเรียกร้องค่าเสียหาย ค่าทดแทน หรือการเยียวยาใด ๆ ที่สูญเสียไปอันเนื่องมาจากการถูกดำเนินคดี เว้นแต่เป็นความเสียหายที่เกิดจากการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบด้วยกฎหมายของเจ้าพนักงาน (ร่างมาตรา 12 และร่างมาตรา 13)

7. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ อย่างไร กับการกำหนดให้มีกลไกการขอพิสูจน์สิทธิหรือเข้าร่วมมาตรการในการแก้ปัญหาที่ดินของรัฐตามกฎหมายที่มีอยู่ได้ โดยให้บุคคลดังกล่าวมีสิทธิอยู่อาศัยหรือทำกินในที่ดินนั้นเป็นการชั่วคราวระหว่างรอการแก้ปัญหาที่ดินของรัฐได้ (ร่างมาตรา 14)

8. ท่านเห็นว่าการดำเนินนโยบายของรัฐด้านที่ดิน ป่าไม้ และทรัพยากรธรรมชาติตามกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน มีปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ หรือมีผลกระทบต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร และการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้จะสามารถแก้ไขปัญหาและอุปสรรค หรือผลกระทบดังกล่าวได้หรือไม่ เพียงใด

9. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)

หากท่านประสงค์แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม สามารถส่งข้อมูลได้ที่
Section77.5@parliament.go.th

สำเนาถูกต้อง

215

(นางปณิดา สกุลทอง)

นิติกรชำนาญการพิเศษ

